

世界を見る眼

【特集】クルド問題についての緊急レポート

トルコと KRG の関係

今井 宏平 *Kouhei Imai*

2017 年 10 月

トルコ政府とトルコ・クルドの対立

9 月 25 日に実施された北イラクでの住民投票、およびその結果を最も重く受け止めたのはイラク中央政府、トルコ、イランであった。イラクは当然のことながら、隣接するトルコとイランにも、本特集の最初にみたように多くのクルド人が住んでいる。現在のトルコでは、クルド人はトルコ人と共生している。しかし、クルド人とトルコ人が歴史的に対立してきたのも事実である。



マスード・バルザーニ大統領の演説を聴く支持者
By Levi Clancy (Own work) [CC BY-SA 4.0 (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>)], via Wikimedia Commons

1923 年にトルコ共和国が成立して以降、まず、部族という単位でクルド人はトルコ政府に対抗した。1925 年のシェイフ・サイードの反乱、1927 年から 30 年にかけてのアララト山の反乱、1936 年から 38 年にかけてのデルシムでの反乱がそれに当たる。しかし、それらの反乱は全て鎮圧され、トルコにおいて部族の反乱は終焉した。クルド人が再びトルコ政府に対抗するようになるのは、

1970 年代からである。この主体となったのは、イスタンブールやアンカラをはじめとした大学で学んだクルド人の学生たちである。彼らはマルクス・レーニン主義に感化され、政治組織を立ち上げ、武力による抵抗を試みるようになった。その代表的な組織がアブドゥッラー・オジャランを中心に立ち上げられたクルディスタン労働者党 (PKK) である。1978 年に正式に発足した PKK は、1984 年からトルコ政府に対して武力闘争をはじめ、33 年間に渡り対立している。PKK はトルコで活動しているが、オジャランが 1999 年に逮捕されるまでその拠点はシリアにあり、2000 年代になると北イラクのカンディール山を拠点とした。

トルコ政府と KRG の関係発展

トルコと北イラクのクルド人との関係は、PKK との関係に左右されてきた。特に 1990 年から 91 年の湾岸危機以降、その傾向が強まった。なぜなら、湾岸危機後にイラクのクルド地域は実質的な自治が可能になったからである。イラクのクルド地域では、マスード・バルザーニ率いるクルディスタン民主党 (KDP)、そしてジャラル・タラバーニ率いるクルディスタン愛国者連合 (PUK) が争う状況が続いていた。PUK は PKK と良好な関係にあったため、トルコ政府は KDP と協力した。この KDP とトルコ政府の協力関係は、2003 年のイラク戦争後にクルディスタン地域政府 (KRG) が発足し、クルド地域が正式に自治区になってからも続いた。KRG の議会では、2005 年の選挙の結果、KDP と PUK の議員がほとんどの議席を占

めた。そして KRG の大統領にはバルザーニが就任した。これにより、KRG とトルコ政府は次第に安全保障だけでなく、経済に関しても協力を拡大した。2003 年 11 月にトルコとイラクは電力の供給に関する協力を締結し、2004 年 8 月には水資源と国境の開放、キルクークからの石油の輸出に関する話し合いなどが実施された（とはいえ、キルクークはイラク中央政府と KRG が領土を争う係争地であった）。一方で、トルコ政府は KRG が正式な自治区としてイラク中央政府とは一線を画し、独自の外交を展開することを危険視していたのも事実であった¹。特に、トルコ政府が北イラクに陣取る PKK に対する越境攻撃を 2007 年 10 月に大国民議会で可決させ、同年 11 月、12 月、2008 年 2 月に大規模な攻撃を実施すると KRG との関係も一時的に悪化した²。

しかし、両者の緊張関係は、2008 年 5 月にトルコ政府の代表団が KRG の代表団とバグダッドで公式に会談を行ったことで改善される。この会談は、トルコ政府と KRG の関係が新たな段階に入

ったことを意味していた。2010 年 6 月にバルザーニがトルコを公式訪問し、レジェップ・タイイップ・エルドアン首相やアフメット・ダウトオール外相と会談した。その翌年の 2011 年 3 月にはエルドアン首相がバグダッド、ナジャフ、そしてエルビルを訪問した。

エルドアンのイラク訪問には 2 つの意図があった。まず、2010 年の選挙以降、悪化していたシーア派を束ねるヌーリ・マリーキー首相との関係改善を探ることである。そのためにシーア派の聖地であるナジャフも訪問した。ただし、マリーキー首相との関係は改善せず、エルドアン首相は KRG との関係を強化する方針を固めた。また、イラクに駐留していたアメリカ軍が 2011 年 3 月から撤退を始めていた。アメリカ軍撤退後のイラクを巡り、トルコ政府とイラン政府が主導権争いを展開し始めていた³。このこともトルコ政府と KRG の関係強化を後押しした。KRG 側のトルコ対応は、マスードの甥で現 KRG 首相のネチルヴァン・バルザーニが主に担当している。

表 1 トルコと KRG の関係

2008 年 5 月 1 日	トルコ政府の代表団が初めて KRG の代表団と公式に会談。
2009 年 10 月 31 日	ダウトオール外相とバルザーニ大統領が会談。
2010 年 3 月 11 日	エルビルにトルコの領事館が開設。
2010 年 6 月 4 日	バルザーニ大統領がトルコを公式訪問。
2011 年 3 月末	エルドアン首相がエルビル訪問。
2012 年 5 月 21 日	KRG がトルコ向けの独自のパイプライン構想を発表。
2013 年 11 月 16 日	バルザーニ大統領がディヤルバクル訪問。
2013 年 12 月末	KRG 独自のトルコ向けパイプライン完成。
2014 年 6 月 4 日	トルコ政府が KRG との間で 50 年間の石油輸出に関する協定を締結したと発表。
2017 年 2 月 21 日	バルザーニ大統領がトルコを公式訪問。

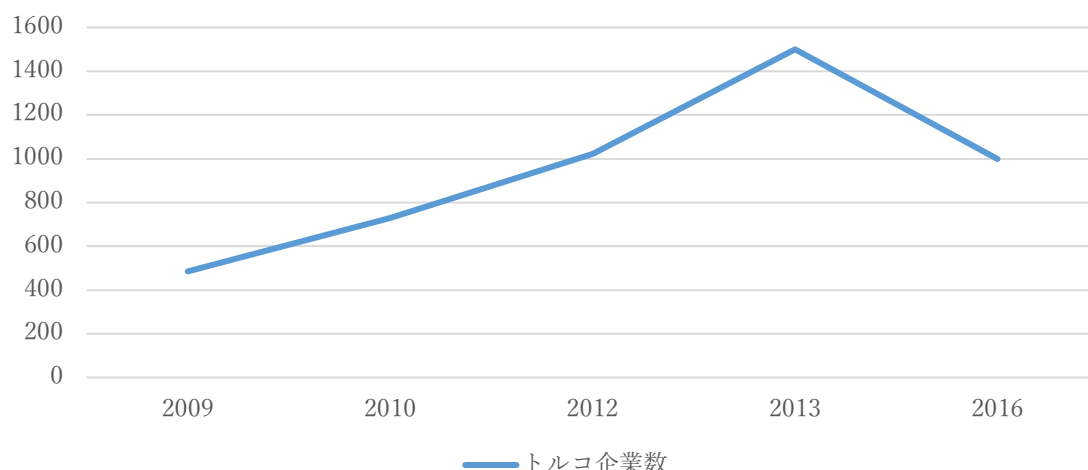
（出所）注で挙げた資料を基に筆者作成。

¹ Marianna Charountaki, “Turkish Foreign Policy and the Kurdistan Regional Government”, *Perceptions*, Vol. XVII, Number 4, 2012, p.199.

² トルコ政府の攻撃はアメリカとの軍事協力によって実施された。

³ Ofra Bengio, “Ankara, Erbil, Baghdad: Relations Fraught with Dilemmas” in David Romano and Mehmet Gurses (eds.), *Conflict, Democratization, and the Kurds in the Middle East*, New York, Palgrave, 2014, p.270.

図1 北イラクに進出したトルコ企業の数



(出所) Christina Bache Fidan, “Turkish Business in the Kurdistan Region in Iraq”, *Turkish Policy Quarterly*, Vol. 14, No. 4, Winter 2016, p.121 をもとに筆者作成。

トルコと KRG の経済関係

2010 年代、トルコと KRG の関係強化の軸となったのは経済関係であった。KRG は陸の孤島であり、トルコ、イラン、もしくはイラク南部を経由しないと原油を輸出できない。KRG がイラク中央政府と交渉の末、最初に石油を輸出したのは、トルコとイラク中央政府の間で使用されていたトルコとのパイプラインを通じてであった⁴。また、2012 年に KRG と原油の輸出に関する協定を締結した最初の国家がトルコであった⁵。そして同年 5 月に KRG は、トルコとの独自のパイプラインを建設する構想を発表した。2013 年末には KRG の油田をヨーロッパ方面へのアクセスも良いトルコのジェイハンに直接結ぶ新たなパイプラインが完成、2014 年の 5 月からこのパイプラインが稼働し始めた。ただし、新しいパイプラインが稼働する前か

ら KRG はトルコ向けにトラックを使用して石油を輸出し、代わりに製品を輸入するバーター取引を開始していた⁶。

トルコ政府と KRG が 2008 年以降、関係を深化させていくなかで、多くのトルコの企業がエルビルを中心とした KRG の支配地域に進出するようになった(図 1 参照)。トルコ政府がビザ・フリー政策の一環として、トルコ市民はビザがなくても KRG 支配下の北イラクに 15 日間滞在できるようにしたこともそうした動きを後押しした。「イスラーム国 (IS)」の台頭、さらに油価の下落による経済危機で 2016 年には一時期よりも進出企業は減少した。それでも約 1000 社のトルコ企業が KRG で事業を行っており、これは外国企業全体の 40% に当たる数であった⁷。

また、トルコの KRG に対する輸出も増え、表 2 にあるように 2007 年から 2013 年までの 7 年間で

⁴ 吉岡明子「揺らぐイラクの石油の支配」吉岡明子・山尾大編『「イスラーム国」の脅威とイラク』岩波書店、2014 年、158-159 ページ。結局 KRG の石油輸出は数カ月で停止となり、イラク政府が管理する既存のパイプラインを使用する方法は 2012 年末に完全にとん挫することとなった。

⁵ Kadir Ustun and Lesley Dudden, *Turkey-KRG Relationship: Mutual Interests, Geopolitical Challenges*, SETA Analysis No. 31, September 2017, pp. 14-15.

⁶ 吉岡、前掲論文、159 ページ。

⁷ Ustun and Dudden, *op.cit.*, p.10.

輸出量は約 6 倍、イラクの輸出全体に占める KRG 向けの輸出の割合も 17%増加した。

表 2 トルコのイラクに対する輸出とその中での KRG 向けの割合

年	イラクへの輸出	KRG への輸出	KRG のシェア
2007	28 億ドル	14 億ドル	50%
2011	83 億ドル	50 億ドル	61%
2013	119 億ドル	80 億ドル	67%

(出所) Fidan, *ibid*, p.123.

トルコは KRG の姿勢に反対

このように、KRG とは良好な関係を保ってきたトルコ政府であるが、住民投票に関しては一貫して反対の姿勢をとってきた⁸。ただし、トルコ政府は懸念を表明する以上の行動はとらなかった。エルドアン大統領および公正発展党政権の政策決定者たちは、トルコとの関係を悪化させてまで KRG が住民投票を敢行することは想定外だったのではないだろうか。なぜなら、上述してきたようにトルコ政府と KRG の関係は大変良好であり、かつ KRG にとってトルコとの関係は経済的に死活問題だったからである。事実、トルコ政府も本格的に KRG に住民投票の実施は問題であることを訴えるようになったのは投票まで 1 カ月近くになった 8 月からであった⁹。投票が直前に迫った 9 月 18 日にはイラク国境沿いで軍事演習を実施するなど威嚇行為を行ったが、それでも住民投票を止めることはできなかった。

KRG とは関係が良好でありながらトルコ政府が住民投票に反対するにはいくつかの理由がある。まず、KRG が独立への意欲を強めると、トルコ国

内にいるクルド人、特に 2015 年 7 月のトルコ政府と PKK の停戦破棄以降の南東部でのトルコ軍と PKK の衝突で不満をため込んでいる人々の独立志向も強まる可能性があるためである。現状では PKK ですらそのスタンスを変え、独立を目指しているわけではないが、それでも隣国イラクでのクルドのそうした動きは、トルコのクルド人の活動を促進する要因となる¹⁰。

第 2 に、現在、公正発展党が極右政党である民族主義者行動党と密接に協力している点である。今年 (2017 年) 4 月 16 日の国民投票で、トルコは 2019 年から大統領制に移行することが決定したが、民族主義者行動党が公正発展党に協力しなければ大統領制の議案は大国民議会の信任を得ることができなかった¹¹。そうした経緯もあり、エルドアン大統領は民族主義者行動党、特に党首のデヴレット・バフチェリに非常に配慮しているようにみえる¹²。極右政党である民族主義者行動党はクルド問題の解決に否定的であり、KRG の独立にも強く反対している。

第 3 に、トルコ世論に対する配慮である。PKK と 30 年以上の抗争により多くの死者が出ていることもあり、国民レベルでは政府以上に PKK への嫌悪感が強い。2009 年に立ち上げられたクルド問題の解決に向けた「クルド・オープニング」が失敗に終わったのも世論の反対がその背景にあった。もちろん、KRG と PKK では政治的スタンスが異なり、対立するアクター同士であるが、トルコ領内に住むクルドの独立志向を後押しする行為に賛同することは政府としては困難であった。

住民投票の結果を受け、トルコ政府は投票の翌日、イラク中央政府と合同で軍事演習を行うとと

⁸ 住民投票に至る経緯と問題点に関しては、吉岡明子「イラク・クルディスタンが独立を問う住民投票を実施へ」『JIMA 中東動向分析』2017 年 7 月 21 日を参照。

⁹ もちろん、トルコ政府は住民投票を実施する意向を KRG が示した 2017 年 4 月 2 日以降、一貫して反対の態度はとっている。

¹⁰ PKK の政治的スタンスの変遷については本特集の間レポート参照。

¹¹ 今井宏平「民族主義者行動党はなぜ大統領制に賛成したのか」『中東レビュー』、Vol. 4、2017 年。

¹² エルドアンが 2019 年の大統領選挙で大統領に選出された場合、副大統領の一人にバフチェリが就任するのではないかとみられている。

もに、これまで行ってきたペシュメルガへの軍事支援を9月28日に停止した¹³。一方でトルコ政府は、ビジネスはこれまで通り継続すると述べており、なるべく一般住民が被害を受けないように配慮すべきとしている¹⁴。

トルコは住民投票の制裁として、陸路国境の封鎖、石油輸出の停止、検問所の管理をKRGからイラク中央政府に変更、もしくは検問所の場所を変更するなどを検討しているものの、実際に制裁を実施するには至っていない。その理由として、うえでみたように、トルコとKRGの関係は密接であり、制裁を発動した場合にはトルコ政府が被る痛手も大きいこと、トルコがシリアにおいてその立ち位置を非常に重視しているロシアの動向が不透明である点があげられる。ロシアは「クルドの問題には関わらない」というスタンスをとるが、国営石油会社のロスネフチが2017年に入り、KRGと石油および天然ガスに関するMOUを2月に取り付け、9月には天然ガスのパイプラインの建設に合意するなど、KRGと密接な関係を築き始めている。加えて、PKKの影響力が北イラクにおいて高まっていることがあげられる。特にヤジィーディ教徒の都市として知られるシンジャールは、PKKが対IS戦で活躍しヤジィーディ教徒からの信頼を獲得したことで、今やカンディール山に次いでPKKの第2の拠点となりつつある。シンジャールにはKRGのペシュメルガも展開しているが、

その影響力は低い。PKKの勢力拡大を懸念するトルコは、KRGにPKKを抑えてほしいと考えている。

まとめ

本稿ではトルコとKRGの関係を概観した。トルコとKRGの関係の強さを考えれば、トルコ政府のKRGに対する制裁は様子見、もしくは実施しても短期間のうちに終わることが合理的だろう。しかし、外交関係は常に合理的な選択がなされるわけではないし、良好な関係を保っていた2国間で対立に陥る例は枚挙に暇がない。トルコに関しても、2008年から2009年にかけてのガザ攻撃前にはイスラエルと良好な関係を維持していたし、シリア内戦前はアサド政権と非常に親密であった。しかし、その関係はガザ攻撃、およびシリア内戦をめぐり、悪化した。KRGとの関係も先行きは不透明である。注目すべきはシリアでもプレゼンスを高めているロシアの出方だろう。トルコ政府は現在、ロシアの政策には一定の配慮をみせており、ロシアがKRGとの関係を軟化させれば、トルコとKRGの関係も着地点を設定しやすいだろう。ISとの戦闘が終わってもイラク、そしてシリアに平穏な日々が訪れるには残念ながらまだ時間がかかりそうである。(2017年10月15日脱稿。) ■

著者プロフィール

今井宏平 (いまいこうへい)。アジア経済研究所地域研究センター中東研究グループ所属。Ph.D. (International Relations). 博士 (政治学)。著書に『トルコ現代史——オスマン帝国崩壊からエルドアン時代まで』中央公論新社 (2017)、『中東秩序をめぐる現代トルコ外交——平和と安定の模索』ミネルヴァ書房 (2015) など。詳しくは[研究者紹介ページ](#)をご覧ください。



¹³ "Turkey stops training Iraqi Kurdish peshmerga after independence vote", *Reuters*, 28 September, 2017.

¹⁴ "Turkey's trade with KRG 'business as usual' despite referendum, says Economy Minister", *Hurriyet Daily News*, 27 September, 2017.