

山田美和編

『東アジアにおける移民労働者の法制度 —送出国と受入国の共通基盤の構築に向けて—』

研究双書No.六一



よる労働移動の制度構築が活発になされている点である。同時に共通の問題点は、各国の移民労働者政策が移民労働者を期間限定の一次的な労働力であること

東アジアがASEANを中心に自由貿易協定で繋がりがつつある現在、経済的相互依存の高まりと同時に労働力の需要と供給における相互依存が高まり、その労働力市場のあり方が問われている。

本書は、移民労働に関する東アジア各国の法制度および政策を分析し、共通の問題点を抽出し、そして共通の課題として、東アジア経済圏の形成における人の移動、なかでも低熟練労働者および非熟練労働者に関する法制度の共通基盤を構築する可能性を探る。各章で中国、インドネシア、フィリピン、タイ、ベトナムおよびカンボジアをとりあげる。

東アジア各国は多様な移民労働者に関する政策を有しているが、その制度や実態を精査すると、多くの共通点が見いだせる。それは、労働力の移動について、送出国と受入国の二国間で覚書を締結したり、受入国による特定のプログラムで労働者の送出国を指定したりなど、多国間ではなく、二国間に

を前提とするゆえに、移民労働者の人権や厚生観点からその是非が問われていることである。

序章は、東アジア各国の移民労働者政策の多様性、移民労働者をめぐる国際的および地域的枠組みを概観し、二国間合意・斡旋業者・非正規移民という共通の問題点、移民労働者政策と人身取引対策の関係を論じる。問題意識を共有する各章は以下のとおりである。第一章「中国の労働者送り出し政策と法—対外労働輸出の管理を中心に—」（小林昌之）では、中国政府が労働輸出として管理している対外工事情負と対外労働協力に焦点をあて、なかでも上位受入国である日本との関係に着目し、受入国の市民社会が送出国の制度にも影響を与える論じる。第二章「インドネシアの労働者送り出し政

策と法—民主化改革下の移住労働者法運用と「人権」概念普及の課題」（奥島美夏）では、送出国としての存在が大きい同国の労働者保護のための法改正を詳細に分析し、その効果と限界をインドネシア人労働者自身の人権概念の展開とともに論じる。第三章「フィリピンの労働者送り出し政策と法—東アジア最大の送出国の経験と展望—」（知花いづみ）では、伝統的に移民労働者の送り出しを国家政策としてきた同国の制度について、とくに日比間の移動に着目して論じる。第四章「タイにおける移民労働者の受け入れ政策の現状と課題—メコン地域を中心として—」（山田美和）では、東アジアにおいて労働者の送出国でもあり受入国でもあるタイの受入国としての政策に着目し、移民労働者に対する暫定的な施策ではなく長期的政策の必要性を論じる。第五章「ベトナムにおける国際労働移動—「失踪」問題と労働者送り出し・受け入れ制度—」（石塚二葉）では、ベトナム政府にとって海外労働者派遣の主要な課題である労働者の失踪問題に着目し、主な受け入れ先である日本と韓

くに問題が生じる制度的理由を分析する。第七章「東アジアにおける外国人雇用法制の考察」（今泉慎也）では、東アジアにおける主要な外国人労働者の受け入れ先である韓国、台湾、マレーシア、シンガポールおよび香港の法的枠組みを概観し、外国人雇用の問題は受入国のみならず、グローバルに影響する問題であることを指摘する。

第六国との相互関係を論じる。第六章「カンボジアの移民労働者政策—新興送出国の制度づくりと課題—」（初鹿野直美）では、同国から送り出される労働者について、受入国との合意にもとづいた正規ルートに焦点をあて、正規ルートがなくなりながらもそれが使われ

ず問題が生じる制度的理由を分析する。第七章「東アジアにおける外国人雇用法制の考察」（今泉慎也）では、東アジアにおける主要な外国人労働者の受け入れ先である韓国、台湾、マレーシア、シンガポールおよび香港の法的枠組みを概観し、外国人雇用の問題は受入国のみならず、グローバルに影響する問題であることを指摘する。

さて日本政府は、この四月に「外国人技能実習制度」について、東京オリピックの開催に向け建設業での人手不足を補うため、受け入れ期間の現行三年から五年への延長を緊急措置として決定、さらに六月には法務大臣の懇談会が制度の見直しに関し、期間延長や業種拡大、受け入れ先の監視強化を盛り込んだ報告書をまとめたという。東アジア市場なしに存在しない日本は、国内の労働現場に多くの外国人を受け入れながら、決してそれを労働者受け入れと呼ばない「外国人技能実習制度」をいまだ有している。日本の制度がいかに現在のグローバル社会から異質であるか。東アジアにおける経済連携を強めようとする日本は、その移民労働者に関する政策のあり方こそが問われている。本書がその議論の一助となれば幸いである。