

APEC早期自由化協議の 政治過程

共有されなかったコンセンサス

岡本次郎 編

研究双書 No.517

岡本次郎編 『APEC早期自由化協議の政治過程—共有されなかったコンセンサス—』

APEC Sōki Jiyūka Kyōgi no Seiji Katei: Kyōyū Sarenakatta Konsensasu
(Consensus That Was't Shared: The Political Process of APEC EVSL Consultations)

Edited by

Jirō OKAMOTO

Contents

Introduction	Aims and Summary of the Study	(Jirō OKAMOTO)
Part I Setting the Research Agenda		
Chapter 1	Characteristics of APEC Trade Liberalization: Comparative Analysis with the WTO	(Akiko YANAI)
Chapter 2	The Development of EVSL Consultations and Setting Research Questions	(Jirō OKAMOTO)
Chapter 3	Analytical Framework	(Jirō OKAMOTO/Michael WESLEY)
Part II The Case Studies		
Chapter 4	Japan: The Backgrounds and Structure of Complete Objection	(Tatsushi OGITA)
Chapter 5	The United States: A Trap in Domestic Coordination	(Satoshi ŌYANE)
Chapter 6	Australia: The Loss of Regional Vision	(Michael WESLEY)
Chapter 7	Korea: Trade Policies to Draw Political Support	(Yutaka ŌNISHI)
Chapter 8	Thailand: Passive Involvement as an ASEAN State	(Fumio NAGAI)
Chapter 9	Indonesia: A Small Fish in a Big Pond	(Hanafi SOFYAN)
Part III Conclusion		
Conclusion	Consensus That Was't Shared	(Jirō OKAMOTO)

[Kenkyū Sōsho (IDE Research Series) No. 517]

Published by the Institute of Developing Economies, 2001
3-2-2, Wakaba, Mihama-ku, Chiba-shi, Chiba 261-8545, Japan

おかもと じろう
岡本 次郎 (経済協力研究部)
やない あきこ
箭内 彰子 (経済協力研究部)

マイケル・ウェズリー (ニュー・サウス・ウェールズ大学政治学部講師)

おぎた たつし
萩田 竜史 (富士総合研究所経済・福祉研究部主事研究員)

おおや ね さとし
大矢根 聡 (金沢大学法学部助教授)

おおにし ゆたか
大西 裕 (大阪市立大学法学部助教授)

ながい ふみお
永井 史男 (大阪市立大学法学部助教授)

ハナフィ・ソフヤン (国際金融・商品研究所〈ジャカルタ〉研究部長)

—執筆順—

APEC早期自由化協議の政治過程

共有されなかったコンセンサス

研究双書517

2001年12月5日発行©

編者 岡本次郎

発行者 日本貿易振興会 アジア経済研究所

千葉県千葉市美浜区若葉3丁目2番2 ☎261-8545

研究支援部 電話 043-299-9536

FAX 043-299-9726

印刷所 日本ハイコム株式会社

ISBN4-258-04517-9

〔略語一覧〕

ABAC	APEC Business Advisory Council, APECビジネス諮問委員会
AEA	American Electronics Association, 全米電子協会
AF&PA	American Forest and Paper Association, 全米林産物製紙協会
AFBF	American Farm Bureau Federation, アメリカ農事局連盟
AFGC	Australian Food and Grocery Council, オーストラリア食料・食料雑貨協議会
AFTA	ASEAN Free Trade Area, ASEAN自由貿易地域
ALP	Australian Labor Party, オーストラリア労働党
APEC	Asia Pacific Economic Cooperation, アジア太平洋経済協力
APKINDO	Asosiasi Panel Kayu Indonesia, インドネシア合板協会
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations, 東南アジア諸国連合
ASEM	Asia-Europe Meeting, アジア欧州会議
ATL	Accelerated Tariff Liberalization, 加速的関税自由化 (WTO)
CAP	Collective Action Plan, 共同行動計画 (APEC)
CTI	Committee on Trade and Investment, 貿易投資委員会 (APEC)
CUA	Concerted Unilateral Approach (Actions), 協調的自主的アプローチ (行動) (APEC)
DFAT	Department of Foreign Affairs and Trade, 外務貿易省 (オーストラリア)
DISR	Department of Industry, Science and Resources, 産業・科学・資源省 (オーストラリア)
DIT	Department of Industry and Trade, 商工業省 (インドネシア)
EAEC	East Asian Economic Caucus, 東アジア経済協議体
EC	Economic Committee, 経済委員会 (APEC)
EU	European Union, 欧州連合
EVSL	Early Voluntary Sectoral Liberalization, 早期自主的分野別自由化 (APEC)
FPO	Fiscal Policy Office, 財政政策事務所 (タイ・大蔵省)
FTI	Federation of Thai Industry, タイ産業連盟
GAPKINDO	Gabungan Pengusah Karet Indonesia, インドネシアゴム企業家連合会
GAPPINDO	Gabungan Perusahaan Perikanan Indonesia, インドネシア漁業企業家協会
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade, 関税および貿易に関する一般協定
HS	Harmonized Commodity Description and Coding System, 国際統一商品分類システム
IAP	Individual Action Plan, 個別行動計画 (APEC)
IMF	International Monetary Fund, 国際通貨基金
ISO	International Organization for Standardization, 国際標準化機構
ITA	Information Technology Agreement, 情報技術協定 (WTO)
ITO	International Trade Organization, 国際貿易機構
KIEP	Korean Institute for International Economic Policy, 韓国対外経済政策研究院
MAG	Market Access Group, マーケットアクセス・グループ (タイ・大蔵省財政政策事務所)

MAPA	Manila Action Plan for APEC, マニラ行動計画 (APEC)
MFN	Most-Favored Nation (status, treatment), 最恵国待遇
MRA	mutual recognition agreement, 相互認証取り決め
NAFTA	North American Free Trade Agreement, 北米自由貿易協定
NEC	National Economic Council, 国家経済委員会 (アメリカ)
NESDB	National Economic and Social Development Board, 国家経済社会開発委員会 (タイ)
NGO	Non-Governmental Organization, 非政府組織
NPO	Non-Profit Organization, 非営利団体
NTB	Non-Tariff Barrier, 非関税障壁
NTM	Non-Tariff Measure, 非関税措置
OAA	Osaka Action Agenda, 大阪行動指針 (APEC)
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development, 経済協力開発機構
PMV	Passenger Motor Vehicles and parts (products, industries), 乗用車及び部品 (製品, 産業)
RTL	Regional Trade Liberalization, 域内貿易自由化に関する非公式グループ (APEC)
SOM	Senior Officials Meeting, 高級実務者会合 (APEC)
TCF	Textile, Clothing and Footwear (products, industries), 繊維・衣料・靴 (製品, 産業)
TBA	Thai Bankers Association, タイ銀行協会
TCC	Thai Chamber of Commerce, タイ商業会議所
TIA	Telecommunications Industry Association, テレコミュニケーション産業連盟 (アメリカ)
TPCC	Trade Promotion Coordination Committee, 貿易促進調整委員会 (アメリカ)
TPSC	Trade Policy Staff Committee, 貿易政策スタッフ委員会 (アメリカ)
USTR	United States Trade Representative, 合衆国通商代表部
WTO	World Trade Organization, 世界貿易機関

目 次

まえがき

序 章 本書の目的と概要 岡本次郎... 3

第 I 部 研究課題と分析枠組みの設定

第 1 章 APECにおける自由化の特徴

——WTOとの相違—— 箭内彰子...11

はじめに 11

第 1 節 基本的相違点 12

第 2 節 運営上の相違点 25

第 3 節 相互関係 33

むすびに代えて 37

第 2 章 EVSL協議の展開と研究課題設定 岡本次郎...45

第 1 節 EVSLの起源とITA成功のインパクト (1995～96年) 46

第 2 節 EVSL協議の基盤づくり (1997年) 52

第 3 節 EVSL協議の展開とその結果 (1998～99年) 61

第 4 節 研究課題の設定 78

第 3 章 分析枠組み 岡本次郎／マイケル・ウェズリー...91

第 1 節 先行研究レビュー 91

第 2 節 「2 レヴェル・ゲーム」モデルと

そのEVSLプロセスへの適合性 97

第3節 モデルの拡張.....	106
まとめ	113

第Ⅱ部 ケース・スタディ

第4章 日本

——「徹底抗戦」の背景と構造——	萩田竜史...117
はじめに	117
第1節 日本のAPEC政策決定過程におけるアクター	118
第2節 EVSLプロセスと日本の行動	131
第3節 EVSL協議における日本の行動の解釈	150
むすびに代えて	162

第5章 アメリカ合衆国

——国内調整の陥穽——	大矢根聡...167
はじめに	167
第1節 分析枠組み：アメリカの2レベル・ゲーム	168
第2節 クリントン政権のAPEC政策と決定過程	172
第3節 事例分析	179
むすび	194

第6章 オーストラリア

——地域ヴィジョンの喪失—— ...マイケル・ウエズリー(訳：岡本次郎) ...	199
はじめに：オーストラリアとAPEC	199
第1節 EVSLイニシアティブの表面化：オーストラリアの反応	203
第2節 オーストラリアEVSL政策の展開と対象分野提案	206
第3節 亀裂の表面化とオーストラリアの対応	215
第4節 EVSLの結末	218

むすび	227
第7章 韓国	
—政治的支持調達と通商政策—	大西 裕...233
はじめに	233
第1節 理論	234
第2節 保護主義の時代	245
第3節 市場開放への転換	251
第4節 路線修正	260
むすび	263
第8章 タイ	
—ASEANの一国としての受動的関与—	永井史男...265
はじめに	265
第1節 主要アクター	267
第2節 EVSL協議の展開とタイの対応	276
第3節 なぜタイはEVSL協議に受動的だったのか	283
おわりに	289
第9章 インドネシア	
—大海にさまよう小魚—	ハナフィ・ソフヤン (訳: 箭内彰子)...297
はじめに	297
第1節 経済危機がインドネシアの自由化政策に与えた影響と インドネシアのAPEC政策	298
第2節 インドネシアのEVSL政策	301
第3節 インドネシアにおけるEVSL政策の決定過程	306
第4節 インドネシアのEVSL協議の結果に対する見解	313
むすび	315

第Ⅲ部 結 論

終 章 共有されなかったコンセンサス	岡本次郎...321
第1節 なぜEVSL協議は「失敗」したのか	323
第2節 APEC活動への含意	345

付 表

1. EVSLプロセス重要事項年表	351
2. EVSL対象分野の提案・支持状況	356
3. EVSL優先各分野の自由化対象品目範囲，目標最終関税率，目標最終 期限	363
4. EVSL優先各分野の自由化対象品目範囲，目標最終期限，目標最終 関税率に関する留保状況	364

参考文献	367
------------	-----

索 引	383
-----------	-----

図 表

図4-1 通産省の機構とAPEC関係部局	120
図4-2 外務省の機構とAPEC関係部局	123
図4-3 農水省の機構とAPEC関係部局	125
図4-4 大蔵省の機構とAPEC関係部局	126
図4-5 小淵内閣初期における内閣支持率の推移	160
表1-1 GATTにおけるラウンドの概要	31
表2-1 選定されたEVSL対象15分野（1997年11月）	58
表2-2 EVSL協議の対象エリア（1998年）	64
表2-3 EVSL協議の結果（1998～99年）	77

表 4-1	APEC内の組織・会議と日本の担当省庁	128
表 4-2	大阪会議時からオークランド会議時までの日本のAPEC関係閣僚	129
表 4-3	EVSLにおけるパッケージ論と日本の解釈戦術：モデル	138
表 4-4	EVSLプロセスに関する日本のアクター別行動：1998年6月中旬から11月中旬にかけて	140
表 4-5	日本のレヴェルⅡウイン・セットやレヴェルⅠポジションに影響した諸要因	163
表 7-1	効用	243
表 7-2	損失 ($T \geq P$ の場合)	244
表 7-3	損失 ($T < P$ の場合)	244
表 7-4	メンバー別EVSL提案分野	249