

インドネシアの 地方分権化

分権化をめぐる中央・地方のダイナミクスとリアリティー

松井和久編

アジア経済研究所

研究双書 No. 533

松井和久編 『インドネシアの地方分権化
—分権化をめぐる中央・地方のダイナミクスとリアリティー—』

Indonesia no Chihō Bunkenka: Bunkenka wo Meguru Chūō-Chihō no Dinamikusu to Riaritī
(Decentralization in Indonesia: Central-Local Dynamics and the Realities)

Edited by

Kazuhisa MATSUI

Contents

- Chapter 1 Introduction (Kazuhisa MATSUI)
Chapter 2 Fiscal Decentralization and Local Finance: Central and Local Perspectives
(Kazuhisa MATSUI)
Chapter 3 Features of Regional Politics after the Soeharto Regime: The Formation Process of Riau
Archipelago Province (Yasuo FUKAO)
Chapter 4 Decentralization and Village Autonomy: The Revitalization of Adat in Tana Toraja District
(Motoko SHIMAGAMI)
Chapter 5 Decentralization and the Realities of the Village Community: A Policy "Interpretation" in the
Context of Villagers' Daily Lives (Kazuko OGUNI)

[kenkyū Sōsho (IDE Research Series) No. 533]

Published by Institute of Developing Economies, 2003
3-2-2, Wakaba, Mihama-ku, Chiba-shi, Chiba 261-8545, Japan

[Kenkyū Sōsho (IDE Research Series) No. 533]

Published by Institute of Developing Economies, 2003
3-2-2, Wakaba, Mihama-ku, Chiba-shi, Chiba 261-8545, Japan

インドネシアの地方分権化

まつ い かず ひ さ
松井 和久 (アジア経済研究所地域研究センター参事)
ふか お や す お
深尾 康夫 (亜細亜大学非常勤講師)
しまがみ も と こ
島上 宗子 (京都大学大学院アジア・アフリカ地域研究科博士課程)
お ぐ に かず こ
小國 和子 (在カンボジア・国際協力事業団専門家)

—執筆順—

インドネシアの地方分権化

—分権化をめぐる中央・地方のダイナミクスとリアリティー— 研究双書No.533

2003年12月18日発行©

定価 [本体3200円 + 税]

編 者 松井和久

発行所 独立行政法人日本貿易振興機構

アジア経済研究所

千葉県千葉市美浜区若葉3丁目2番2 ㊦261-8545

研究支援部 電話 043-299-9735

FAX 043-299-9736

E-mail syuppan@ide.go.jp

http://www.ide.go.jp

印刷所 日本ハイコム株式会社

落丁・乱丁本はお取り替えいたします

無断転載を禁ず

ISBN4-258-04533-0

目 次

まえがき

第1章 総論	松井和久	3
第1節 インドネシアにおける地方分権化		3
1. 地方分権化の背景		
2. 民主化と地方分権化		
3. 地方分権化の主な特色		
4. 地方分権化をめぐる今後の課題		
第2節 先行研究		12
1. 1999年以後の地方分権化に関する研究		
2. 1999年以前の先行研究		
3. 先行研究の全般的特徴と残された課題		
第3節 本書の意義と構成		17
1. 本書の意義		
2. 本書の構成		
3. 本書を通じたインドネシアの地方分権化への視点		
第2章 財政分権化と地方財政 ——中央の視点, 地方の視点——	松井和久	35
はじめに		35
第1節 なぜ財政分権化なのか		36
第2節 財政分権化と中央からの資金移転		40
1. スハルト時代までの中央からの資金移転の展開		

2. スハルト後の中央からの移転資金：均衡資金	
第3節 財政分権化と地方財政構造	47
1. 地方政府の自己財源	
2. 財政分権化と地方財政構造	
3. 財政構造の地域間比較	
第4節 財政分権化をめぐる中央・地方の思惑	59
1. 中央から地方への措置	
2. 地方から中央への対応	
おわりに	67

第3章 ポスト・スハルト時代地方政治の構図

——リアウ群島州分立運動の事例から——	深尾康夫	77
はじめに		77
第1節 インドネシアにおける地方自治体の分立状況と 法令制度の変化		80
1. スハルト政権期以降の分立をめぐる政治社会環境		
2. 分立に関する法令制度の変化		
3. 制度と運用上の問題点		
第2節 リアウ州内事情と派生する政治的・社会的諸問題		90
1. 自然地理, 民族, 歴史およびスハルト政権崩壊前後までの 政治状況		
2. 地域経済構造の特徴		
3. 社会的・政治的諸問題の派生		
第3節 リアウ群島州分立運動の発生を促す背景		103
1. 歴史的・地理的背景 (第1の要因)		
2. スハルト時代の開発政治に対する強烈的な反発感情 (第2の要因)		
3. 改革期以降の中央・地方各エリートの個人的・組織的利害 (第3 の要因)		

第4節	リアウ群島州分立運動の経緯	113
1.	リアウ群島国民大会議からワヒド邸談合まで（1999年5月～2000年12月）	
2.	フズリン就任から ILGOS 報告と DPOD 審議まで（2001年1月～2002年4月）	
3.	最高裁司法判断から分立法施行まで（2002年5月～2002年10月）	
4.	分立法施行後の状況と分立問題の構造（2002年11月～）	
	結び	137
	補論：その後のリアウ群島州分立運動	151
1.	州政発足への動きと近づく総選挙	
2.	母体州知事選挙の影響	
3.	州政発足を阻むリアウ群島州内の政治状況	
第4章	地方分権化と村落自治	
	——タナ・トラジャ県における慣習復興の動きを中心として——	島上宗子
	はじめに	159
第1節	村落政策の変遷：画一化か、多様化か	161
1.	植民地期の村落政策	
2.	独立後の村落政策	
第2節	1979年デサ行政法と1999年地方行政法	165
1.	1979年デサ行政法のインパクト：画一化と官僚制化	
2.	1999年地方行政法による改革：多様化と民主化	
第3節	タナ・トラジャ県における行政村再編	177
1.	タナ・トラジャ県の概況	
2.	「レンバン」復興のプロセス	
3.	レンバン復興の背景	
第4節	レンバン復興をめぐる諸問題	193
1.	噴出する不満	

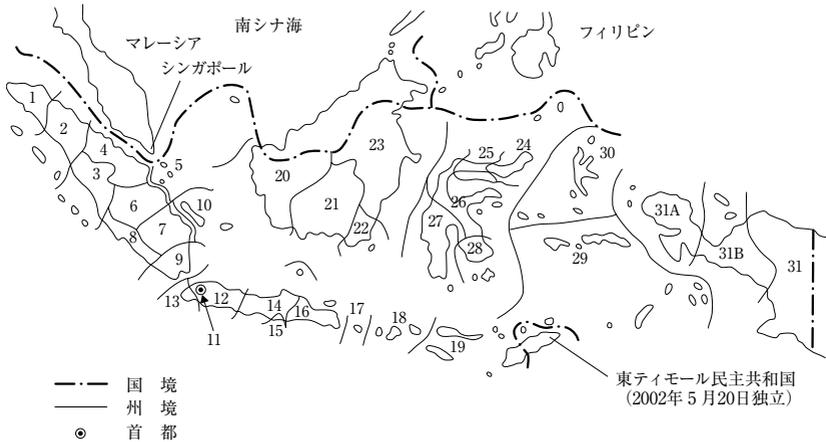
2. 表面化した問題と課題	
おわりに	210
第5章 「分権化」をめぐる村落社会のリアリティ	
——人々の生活世界にみる政策の「解釈」——	小國和子…227
はじめに	227
第1節 村落レベルにおける「分権」のダイナミクスを捉える視点	230
1. 国家開発政策と「地方における周辺」化された村落社会	
2. ミュータントとしての地域固有性	
第2節 バル王国の歴史と「分権」化	235
1. バル県の現況	
2. バル地域における王国支配の足跡	
3. 「国家」を相対化する王族子孫の視点	
第3節 村落コミュニティにおける「分権化」の諸相	241
1. 村人たちの生活世界とその「境界」	
2. 村落自治の現状と方向性	
おわりに：村落レベルの「地方自治」の解釈と展望	262
資料 主な地方分権化関連法規（1999年5月～2003年4月）	271
索引	278

〔略語一覧〕

AMAN	Aliansi Masyarakat Adat Nusantara (ヌサンタラ慣習社会連合)
AMAT	Aliansi Masyarakat Adat Toraja (トラジャ慣習社会連合)
AP3L	Asosiasi Pengusaha Pertambangan Pasir Laut (リアウ海砂鉱業事業者協会)
BAPPEDA	Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (地方開発企画局)
BIN	Badan Inteligen Nasional (国家情報庁)
BOB	Badan Otorita Batam (バタム開発庁)
BP3KR	Badan Pekerja Pembentukan Provinsi Kepulauan Riau (リアウ群島州分立作業委員会)
BPD	Badan Perwakilan Desa (村議会)
BPKP	Badan Pengawasan Keuangan Pembangunan (開発会計検査院)
CPP	Coastal Plains Pekanbaru (パカンバル沿岸油田)
DAK	Dana Alokasi Khusus (特別配分金)
DAU	Dana Alokasi Umum (一般配分金)
DPOD	Dewan Pertimbangan Otonomi Daerah (地方自治協議会)
FADO	Flemish Organization for Assistance in Development (開発援助のためのフレミッシュ委員会)
FTA	Free Trade Agreement (自由貿易協定)
FTZ	Free Trade Zone (自由貿易地域)
GAM	Gerakan Aceh Merdeka (独立アチェ運動)
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (German Technical Co-operation) (ドイツ技術公社)
IDT	INPRES Desa Tertinggal (貧困村向け大統領訓令特別補助金)
IHPH/IIUPH	Iuran Hak Pengusahaan Hutan (森林伐採権使用料)
ILGOS	Institute for Local Government Studies (地方政府研究所)
INPRES	Instruksi Presiden (大統領訓令)
INSIST	Institute for Social Transformation (社会変容研究所)
JAPHAMA	Jaringan Pembelaan Hak-hak Masyarakat Adat (慣習社会権利擁護ネットワーク)
JBIC	Japan Bank for International Cooperation (国際協力銀行)
JICA	Japan International Cooperation Agency (国際協力機構)
Kandep	Kantor Departemen (省庁県・市事務所)
Kanwil	Kantor Wilayah (省庁州事務所)
KARSA	Lingkar Pembaruan Desa dan Agraria (土地・村落改革のためのサークル)
KB	Keluarga Berencana (家族計画)
KNPI	Komite Nasional Pemuda Indonesia (インドネシア青年全国委員会)

KP	Kuasa Pertambangan (鉱業権)
KPA	Konsosium Pembaruan Agraria (土地改革コンソーシウム)
KPPOD	Komite Pemantauan Pelaksanaan Otonomi Daerah (地方自治実施監視委員会)
KPU	Komite Pemilihan Umum (総選挙委員会)
KRR II	Kongres Rakyat Riau II (第2次リアウ国民会議)
KTNA	Kelompok Kontak Tani Nelayan Andalan (優良農漁業者連絡会)
KUD	Koperasi Unit Desa (村落協同組合)
LAKIP	Laporan Kinerja Instansi Pemerintah (事業評価報告書)
LKD	Lembaga Kemasyarakatan Desa (村落住民委員会)
LKMD	Lembaga Ketahanan Masyarakat Desa (デサ社会強靱性委員会)
LMD	Lembaga Musyawarah Desa (デサ評議会)
Musbangdes	Musyawaharah Pembangunan Desa (デサ開発会議)
NIT	Negara Indonesia Timur (東インドネシア国)
PAD	Pendapatan Asli Daerah (自己財源)
PDIP	Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (闘争民主党)
Perda	Peraturan Daerah (地方政令)
PHP	Pungutan Hasil Perikanan (漁獲高からの徴収金)
PKK	Pembinaan Kesejahteraan Keluarga (婦人会)
PPP	Pengutan Pengusahaan Perikanan (漁労からの徴収金)
PSDH	Provisi Sumber Daya Hutan (森林資源手数料)
SDO	Subsidi Daerah Otonom (自治地方補助金)
TPPN	Tim Pelaksana Proyek Natuna (ナトゥナ開発プロジェクトチーム)
UDKPK	Unit Daerah Kerja Pembangunan Kecamatan (郡開発会議)
USAID	US Agency for International Development (アメリカ国際開発庁)
WALDA	Wahana Lestari Persada (郷土保全フォーラム)
WALHI	Wahana Lingkungan Hidup Indonesia (インドネシア環境フォーラム)

インドネシアの地域区分



- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| 1. ナングロ・アチェ・ダルサラーム州 (2002年1月名称変更) | 18. 西サトウガラ州 |
| 2. 北スマトラ州 | 19. 東サトウガラ州 |
| 3. 西スマトラ州 | 20. 西カリマンタン州 |
| 4. リアウ州 | 21. 中カリマンタン州 |
| 5. リアウ群島州 (2002年新設) | 22. 南カリマンタン州 |
| 6. ジャンビ州 | 23. 東カリマンタン州 |
| 7. 南スマトラ州 | 24. 北スラウェシ州 |
| 8. ベンクル州 | 25. グロンタロ州 (2001年新設) |
| 9. ランブ州 | 26. 中スラウェシ州 |
| 10. バンカ・プルトゥン群島州 (2001年新設) | 27. 南スラウェシ州 |
| 11. ジャカルタ首都特別州 | 28. 東南スラウェシ州 |
| 12. 西ジャワ州 | 29. マルク州 |
| 13. バンテン州 (2000年新設) | 30. 北マルク州 (1999年新設) |
| 14. 中ジャワ州 | 31. パプア州 (2002年1月名称変更) |
| 15. ジョクジャカルタ特別州 | 31A. 西イリアン・ジャヤ州 (2003年2月新設) |
| 16. 東ジャワ州 | 31B. 中部イリアン・ジャヤ州 (2003年8月新設予定) |
| 17. バリ州 | |