

アジ研選書 28

変わりゆく東南アジアの地方自治

船津鶴代・永井史男 編

アジア経済研究所
IDE-JETRO

目次

| | |
|---|----|
| 略語一覧 | v |
| 第1章 変わりゆく東南アジアの地方自治 | |
| 船津鶴代・永井史男・秋月謙吾 [3] | |
| はじめに | 3 |
| 第1節 東南アジア諸国における分権化と先行研究 | 5 |
| 第2節 「ガバメント」と「ガバナンス」の概念 | 8 |
| 第3節 先進国における「ガバメント」と「ガバナンス」 | 15 |
| 第4節 東南アジアにおける「ガバメント」と「ガバナンス」の 課題 | 17 |
| おわりに | 18 |
| 第2章 逆コースを歩むインドネシアの地方自治 | |
| —中央政府による「ガバメント」強化への試み— | |
| 岡本正明 [27] | |
| はじめに | 27 |
| 第1節 スハルト権威主義体制—中央による地方統治貫徹の 時代— | 30 |
| 第2節 分権的民主主義体制のはじまり—「分権的ガバメント」 と「ガバナンス」の模索— | 35 |
| 第3節 分権的民主主義体制の変容—「ガバメント」強化へ— | 47 |
| おわりに | 62 |
| 第3章 インドネシア分権化時代の村落改革—「村落 自治」をめぐる理念と現実— | |
| 島上宗子 [67] | |
| はじめに | 67 |
| 第1節 国家行政機構における村落の位置づけ | 69 |
| 第2節 スハルト政権期の村落行政—村落への「ガバメント」の 浸透— | 72 |

| | | |
|-----|--|-------------|
| 第3節 | 1999年地方行政法による村落改革—村落自治にもとづく「ガバナンス」の模索— | 77 |
| 第4節 | 2004年地方行政法にもとづく村落行政の基本枠組みと現実 | 81 |
| | おわりに | 99 |
| 第4章 | タイの地方自治—「ガバメント」強化の限界と「ガバナンス」導入— | 永井史男 [105] |
| | はじめに | 105 |
| 第1節 | タイの地方制度の特徴 | 107 |
| 第2節 | タイの地方自治制度 | 113 |
| 第3節 | 地方分権プロセスと「ガバメント」能力強化の試み | 118 |
| 第4節 | 官製住民組織, NGO/NPO と地方自治「ガバナンス」 | 125 |
| | おわりに | 128 |
| 第5章 | タイ農村部基礎自治体の創設と環境の「ガバメント」 | 船津鶴代 [135] |
| | はじめに | 135 |
| 第1節 | タムボン自治体創設 | 137 |
| 第2節 | 頻発する環境問題と自治体の対応 | 147 |
| 第3節 | ゴミ問題と公害問題への対応事例 | 153 |
| | おわりに | 158 |
| 第6章 | フィリピンの地方政府—地方分権化と開発— | 佐久間美穂 [165] |
| | はじめに | 165 |
| 第1節 | 植民地期からマルコス戒厳令期以前の地方制度 | 167 |
| 第2節 | マルコス戒厳令期の地方制度—行政権限の中央集権化— | 173 |

| | | |
|--|-----------------------------------|-----|
| 第3節 | アキノ期のルール変更—戒厳令期前への復帰とさらなる民主化・分権化— | 177 |
| 第4節 | 地方政府による開発—セブ市の事例から— | 187 |
| | おわりに | 194 |
| 第7章 フィリピン沿岸州自治体の環境「ガバナンス」 | | |
| | 西村謙一 [199] | |
| | はじめに | 199 |
| 第1節 | フィリピンにおける沿岸管理事業の一般的評価 | 202 |
| 第2節 | バターン州総合沿岸管理事業 | 207 |
| 第3節 | カビテ州総合沿岸管理事業 | 219 |
| | おわりに | 224 |
| 第8章 多民族社会マレーシアの地方行政—一党優位体制下における安定した行政— | | |
| | 河野元子 [231] | |
| | はじめに | 231 |
| 第1節 | マレーシアの行政制度 | 235 |
| 第2節 | 新経済政策下の地方行政 | 243 |
| 第3節 | マハティール政権期の地方行政—集権的「ガバメント」の貫徹・強化— | 248 |
| 第4節 | アジア通貨危機後の地方行政 | 253 |
| | おわりに | 259 |
| | 卷末資料 | 265 |
| | 索引 | 271 |

略語一覧

| | |
|--------|--|
| BN | Barisan Nasional 国民戦線 (マレーシア) |
| ICM | Integrated Coastal Management 総合沿岸管理事業 |
| JKKK | Jabatankuasa Keselamatan Kemajuan Kampung 村落安全開発委員会 (マレーシア) |
| JSR | Jabatankuasa Syurah Rakyat 人民評議委員会 (マレーシア) |
| MPA | Marine Protected Area 海洋保護区 |
| NEP | New Economic Policy 新経済政策 (マレーシア) |
| NGO | Non-Governmental Organization 非政府組織 |
| NPM | New Public Management ニュー・パブリック・マネジメント |
| NPO | Nonprofit Organization 非営利組織 |
| PAS | Parti Islam Se-Malaysia 汎マレーシア・イスラーム党 (マレーシア) |
| PEMSEA | Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia 東アジア海域環境管理パートナーシップ |
| PO | People's Organization 住民組織 |
| PPP | Public-Private Partnership 政府-民間パートナーシップ |
| TAO | Tambon Administration Organization タムボン自治体 (タイ) |
| UMNO | United Malays National Organization 統一マレーシア 国民組織 (マレーシア) |

変わりゆく東南アジアの地方自治

索引

【アルファベット】

BN 232, 254, 258, 259
ICM 201, 202, 207-212, 214, 216-
226
JKKK 241, 246, 248, 250-253, 256-
261
JSR 256-258
MPA 203-206, 208, 214
NEP 233-235, 240, 241, 243-246,
248-251, 256, 259-261
NGO 12, 14, 59, 68, 101, 125-129,
140, 141, 156, 165, 178, 179, 187,
200, 201, 203, 205, 207, 211, 212,
214, 218-223, 225
NPM 16, 55
NPO 12, 16, 125, 126, 128, 129, 165
PAS 251, 252, 254-258
PEMSEA 202, 207, 208, 210, 218
PO 12, 165, 178, 187, 191, 200, 201,
212-217, 219, 221-223, 225
PPP 14, 207, 208
TAO 137, 139, 141, 142, 153
UMNO 232, 234, 245, 251, 252-261

【年号ほか】

[インドネシア]

1945年憲法 67, 68, 70, 77
1974年地方行政法 31, 33, 62-64, 71
1979年デサ行政法 31, 68, 69, 71, 72,
77, 79, 81
1999年第22号法(1999年地方行政法)
6, 36, 37, 42, 45, 49-53, 68, 69, 71,
72, 76-82, 84, 87, 89, 100
1999年第25号法(1999年中央地方財

政均衡法) 6, 36, 41, 42, 45, 48,
53

2004年第32号法(2004年地方行政法)
48-53, 57, 60, 62, 63, 68, 69, 71,
72, 76-78, 81, 82, 84, 85, 92,
99-101
2004年第33号法(2004年中央地方財
政均衡法) 48, 53-55, 57

[タイ]

1953年テーサバーン法 116, 117, 130
1994年タムボン自治体法 116, 117,
123, 130, 141, 146
1997年県自治体法 116, 117, 130
1997年タイ王国憲法 6, 106, 108,
110, 141, 142
1999年地方分権推進法 6, 108, 111,
112, 116, 118, 142, 146
2007年タイ王国憲法 116, 122

[フィリピン]

1959年地方自治法(共和国法2264号)
170
1967年地方分権法(共和国法5185号)
171, 175
1983年地方自治法(国民議会法337号)
175, 186
1987年(フィリピン共和国)憲法 6,
177, 178, 184, 200
1991年地方政府法(共和国法7160号)
6, 175, 177-186, 190, 196, 200,
202
1998年漁業法 202, 215

【事項】（おもに本文中の用語が対象）

【あ行】

アキノ（大統領／政権） 6, 165, 166, 177, 178, 184, 187, 189, 190, 195
アジア通貨危機 4, 6, 49, 127, 232, 234, 253, 257, 261
アジア経済危機 4, 17, 34, 253
アブドゥラ（首相／政権） 258, 261
移譲 7, 9, 18, 21, 27, 33, 37, 49, 52, 54, 61, 100, 111-113, 117-121, 145, 148, 175, 179, 180, 185, 194, 195, 200, 202, 258
権限—— 3, 17, 21, 34, 110-112, 123, 146
衛生区 108, 110, 114, 141, 153
沿岸管理 202-205, 211, 213
オイル・ロイヤリティ 253-255, 258, 259
王国 5, 233

【か行】

介護 4, 19, 126, 127
開発
地域—— 6, 47, 135, 140, 141, 144, 195
——計画 47, 49, 55, 56, 86, 97, 98, 110, 122, 123, 125, 127, 139-141, 144, 155, 173, 180, 182-185, 188, 190, 191, 194, 196, 210, 240, 245, 246, 255, 256, 258
——主義 4, 5, 13, 20, 138, 231, 234
——政策 8, 12, 13, 20, 138, 141, 175, 233, 234, 243, 245, 249, 252,

253, 258, 260

——体制 231, 232, 234, 253, 259, 260, 262

海洋保護区 → MPA を参照

家産制 29, 61, 63

ガバナンス 5, 8-20, 31, 35, 36, 45, 47, 57, 58, 62, 63, 68, 69, 77, 102, 105, 106, 115, 116, 118, 121, 122, 124-129, 154, 155, 159, 166, 178, 186, 195, 199-201, 205-208, 216-219, 220, 222-226, 235, 262

ガバメント 5, 8-19, 22, 36, 40, 47, 51, 52, 57, 69, 102, 106, 107, 110, 118, 123-125, 128, 129, 136, 137, 141, 144-146, 150, 152, 154, 156, 158, 159, 165, 166, 186, 189, 195, 200, 203, 205-212, 214, 216-220, 224-226, 232-235, 246, 248, 254, 257, 259-262

——規律 12, 16, 18, 28, 30, 31, 48, 52, 53, 56, 60, 63, 110, 122-124, 128, 153, 159

——能力 17, 18, 19, 106, 118, 121, 123, 124, 147, 149, 155, 199-201, 224

分権的—— 17, 27-29, 45-46, 54, 57, 62, 63

集権的—— 17, 46, 63

カムナン 109, 110, 114, 123, 125, 140-142, 145, 150-152, 159

環境問題 4, 50, 105, 136, 146, 148-153, 209, 219, 223

官僚制 10, 30, 52, 165, 173, 186, 195, 196, 199-201, 211

行政改革 29, 57-59, 176, 258

行政サービス 7, 18, 20, 27, 30, 38, 45, 47, 87, 88, 106, 115, 116, 118, 121, 122, 124, 129, 136-139, 166,

169, 178, 179, 187, 188, 195, 199-201, 232, 234, 240, 241, 243, 252, 253, 260, 261
行政統制 10, 12, 147, 150, 153
クーデタ 108, 129, 138, 177
県自治体 108, 110, 111, 113-118
公共サービス 4-21, 48, 121, 136-138, 141, 142, 158, 159, 233
交付金 45, 99
一般—— 41, 42
村落—— 89, 93, 94, 100
特別—— 41, 42
国王 107, 235, 236, 238, 239
国民戦線 → BN を参照
固有な権利 67, 68, 70, 77
固有な自治 14, 15, 69-71, 77, 79, 80, 85, 100, 101
ゴルカル 31, 68, 75, 76

[さ行]

自治体合併 113, 123, 129, 270
自治体間協力 123, 129, 154
市民社会 187, 201
住民参加 4, 16, 29, 31, 36, 47, 57-60, 98, 140, 147, 148, 153, 195, 202, 204-208, 212-215, 219
住民組織 → PO を参照
住民団体 9, 10, 20, 125, 126, 128, 129, 155, 156
情報公開 31, 59, 60, 88, 122
植民地(化) 5, 59, 70, 107, 165, 167, 168, 231, 233, 235, 236, 238
新経済政策 → NEP を参照
人民評議委員会 → JSR を参照
スカルノ(大統領) 30, 72, 73, 77
スハルト 27, 30-32, 34, 35, 46, 68
—— 政権 6, 30, 68, 72, 74-77, 79,

80, 82, 85-88, 92, 97, 100, 101
—— (権威主義) 体制 27, 29, 30-38, 42, 46, 51, 55, 56, 62-64, 68
成果重視予算 54-56
政府—民間パートナーシップ → PPP を参照
総合沿岸管理事業 → ICM を参照
村落安全開発委員会 → JKKK を参照
村落共同体 70, 71
村落再編 68, 69, 72, 79, 82-84, 99, 102
村落分割 72, 74, 84

[た行]

タックシン(政権) 119, 122, 129, 144
タムボン(行政区) 107, 109, 114, 135, 137, 139, 140, 150
—— 評議会 116, 123, 130, 139
タムボン自治体 105, 106, 108, 110, 111, 113-117, 119, 123-128, 137 → TAO も参照
地方行政 8, 18, 20, 107-109, 121, 144, 151, 157
地方自治 3, 5, 7, 12, 14, 20, 27, 28, 36, 57, 64, 77, 105, 106, 109-111, 113, 114, 124, 125, 128, 129, 159, 165-167, 169, 170, 177, 178, 183, 194, 196, 201, 231
地方選挙 3, 20, 136
地方統治 30, 109-111, 137, 138, 140-142, 145, 146, 150-152, 158
地方分権(化) 3, 5, 6, 10, 17, 21, 27-29, 32, 35, 36, 38, 40-42, 56, 58, 60, 62, 105-110, 113, 117, 118, 121, 124, 125, 128, 129, 141, 146, 171, 177, 187, 194, 232, 235

—委員会 108, 111, 117-119,
121, 122, 124
—計画 108, 112, 116, 118, 119,
120
中央行政 111, 144, 151, 157
中央集権(的) 5, 19, 28, 36, 107, 108,
165-169, 172, 173
—化 5, 107, 177
再—化 30, 48, 49, 51, 52, 60, 62,
64
中央地方関係 10, 11, 21, 23, 29-31,
34-36, 157, 159, 173, 235, 241,
260
中央・地方政府 4, 10-12, 14, 17, 19-
20, 141, 150, 155, 157, 166, 186,
中央—地方政府間(関係) 3, 6, 10-12,
17-19, 21, 144, 147, 150, 158
中間組織(中間団体) 137, 138, 144,
153, 159
中進国(化) 4, 19, 128, 129
チュワン・リークパイ(首相/政権)
108, 118, 119, 120
直接公選 20, 27, 28, 61, 79-81, 105,
137, 141, 142, 144, 156
テーサバーン 108-111, 113-117, 123-
125, 128, 130, 137, 139, 141, 142,
153
デサ 31, 32, 67, 68, 70, 71-79, 82, 83
—協議会 74, 76, 78-82, 87, 95,
97
統一マレーシア国民組織 →UMNO を
参照
透明性 7, 16, 19, 121
トレンガヌ州 PAS 政権 →PAS を参照

[な行]

ナジブ(首相) 261
年金 4, 81

[は行]

廃棄物 117, 123, 136, 146, 148, 149,
153, 154, 230
バター沿岸保護基金(BCCFI) 216-
218, 224
パッタヤー(特別)市 111, 113-116
ハビビ(大統領) 35, 47
バンコク都 105, 108, 111, 113-116,
139, 142, 157
非営利組織 →NPO を参照
東アジア海域環境管理パートナーシップ
→PEMSEA を参照
非政府組織 →NGO を参照
分権化 3-8, 11, 12, 17-20, 27, 29, 36,
38, 40, 42, 47, 52, 56, 58, 60-63,
68, 69, 72, 82-85, 88, 90, 99-102,
137, 138, 141, 146, 150, 165, 166,
168, 170, 171, 177, 187, 194, 196,
201, 203, 231, 232
補完性の原理 28, 37, 116
本人—代理人理論 11, 21, 109, 137,
138, 140, 142, 144

[ま行]

マハティール(首相/政権) 234, 244,
248-250, 252-254, 256-258
民主化 3, 5, 6, 19-21, 48, 63, 68, 77,
79, 80, 85, 99, 105, 108, 138, 141,
165, 177, 231, 261
民主主義 3-8, 10, 11, 19, 20, 30, 36,
68, 80, 107, 137, 234

——体制 27, 35, 47, 200, 232,
259
民間企業 12, 16, 17, 166, 194, 207,
211, 216, 217, 219, 220, 228
民間セクター 20, 166, 178, 182, 185-
187, 189, 195, 197, 200, 201, 205-
208, 214, 216-219, 222, 223, 225,
226, 244, 261
ムスレンバン 86, 97, 98
村協議会 81, 82, 87, 95, 97
メガワティ (大統領 / 政権) 47, 48

[や行]

弱い国家 199

[ら行]

連邦政府 17, 18, 231, 235-244, 246,
252, 254-261

[わ行]

ワヒド (大統領 / 政権) 47

執筆者一覧

| | | |
|------------------|--------------------------|--------|
| ふなつづるよ 船津鶴代 | (アジア経済研究所新領域研究センター) | 1章, 5章 |
| ながいふみお 永井史男 | (大阪市立大学大学院法学研究科教授) | 1章, 4章 |
| あきづきけんご 秋月謙吾 | (京都大学公共政策大学院教授) | 1章 |
| おかもとまさあき 岡本正明 | (京都大学東南アジア研究所准教授) | 2章 |
| しまがみもとこ 島上宗子 | (京都大学東南アジア研究所・特任研究員) | 3章 |
| さくまみほ 佐久間美穂 | (国際開発センター研究員) | 6章 |
| にしむらけんいち 西村謙一 | (大阪大学国際教育交流センター准教授) | 7章 |
| かわのもとこ 河野元子 | (政策研究大学院大学ポストドクトラル・フェロー) | 8章 |

[アジ研選書 No. 28]

変わりゆく東南アジアの地方自治

2012年2月20日発行

定価 [本体 3400円 + 税]

編者 船津鶴代・永井史男

発行所 アジア経済研究所

独立行政法人日本貿易振興機構

千葉県千葉市美浜区若葉3丁目2番2 ㊦ 261-8545

研究支援部 電話 043-299-9735 (販売)

FAX 043-299-9736 (販売)

E-mail syuppan@ide.go.jp

<http://www.ide.go.jp>

制作 株式会社 海風社

印刷所 日本ハイコム株式会社

© 独立行政法人日本貿易振興機構アジア経済研究所 2012

落丁・乱丁本はお取り替えいたします

無断転載を禁ず

ISBN 978-4-258-29028-4

アジア経済研究所

既刊案内

◆アジ研選書〈A5判〉

(表示した価格は税込み価格です)

| | | |
|----|--|--|
| | 南アジアの障害当事者と障害者政策 | 南アジアのインド、ネパール、バングラデシュ、パキスタンの障害当事者の運動を念頭に、各国の障害者政策や開発の問題を地域研究と障害研究をクロスさせて論じた最初の本。 |
| 27 | 障害と開発の視点から 森 壮也編 2011年 197p. 2730円 | |
| | 韓国の輸出戦略と技術ネットワーク | 韓国政府が長年主張してきた韓国の対日貿易赤字問題を分析し、赤字の原因は韓国企業の戦略的技術選択の結果であることを明らかにし、代表的な産業の分析で実証する。 |
| 26 | 家電・情報産業にみる対日赤字問題 水野順子編 2011年 220p. 2940円 | |
| | 台湾、香港と東アジア地域主義 | なぜ台湾と香港は東アジア地域主義の動きから取り残されてきたのか？ 両者の国際的地位、FTA への姿勢、中国や他の主要国との関係を分析し、その背景と展望を見通す。 |
| 25 | 竹内孝之著 2011年 157p. 1995円 | |
| | 現代中国分析シリーズ5 | |
| 24 | 中国「調和社会」構築の現段階 佐々木智弘編 2011年 170p. 2205円 | 「調和社会」の構築に邁進してきた胡錦濤政権は成果を上げてきたのだろうか。問題を悪化させていないだろうか。「調和社会」の構築過程を検証してみよう。 |
| | 世界に広がるイスラーム金融 | 金利のつかない金融とは？ イスラーム金融はイスラーム国の金融？ 国により地域により様々な異なるイスラーム金融の多様な現状を世界 16 カ国から眺める。 |
| 23 | 中東からアジア、ヨーロッパへ 濱田美紀・福田安志編 2010年 300p. 3885円 | |
| | メコン地域 国境経済をみる | ODA の重点対象地域となったメコン地域で、東西経済回廊や南北経済回廊などの主要な国境地域のヒトとモノの動き、国境経済特別区形成の現状をレポート！ |
| 22 | 石田正美編 2010年 456p. 5985円 | |
| | 新興諸国の資本財需要 | 新興諸国のロシアとベトナムにおいて、高まる資本財需要を日本がシェアできるかどうかについて、資本財のなかでも日本が国際競争力をもつ工作機械に焦点を当てて分析する。 |
| 21 | ロシアとベトナムの工作機械市場 水野順子編 2010年 195p. 2625円 | |
| | 現代中国分析シリーズ4 | |
| 20 | 中国の持続可能な成長 資源・環境制約の克服は可能か？ 堀井伸浩編 2010年 287p. 3780円 | 中国の資源・環境問題は実際の程度深刻でどのような対策が採られているのか。正確なデータに基づき、中国が抱える問題、対策と効果、将来展望について真の姿を描き出す。 |
| | 韓国のFTA | 米国、EU など主要先進国との FTA をまとめ、近年とみに積極的な展開を見せる韓国の FTA 政策。その足取りと成果を点検するとともに、日本など第三国への影響を占う。 |
| 19 | 10年の歩みと第三国への影響 奥田 聡著 2010年 247p. 3255円 | |
| | 現代中国分析シリーズ3 | |
| 18 | 中国農村改革と農業産業化 池上彰英・寶劔久俊編 2009年 266p. 3465円 | 中国経済のアキレス腱と言われる「三農問題」。しかし農村改革と農業産業化によって、農村部も大きく変化している。本書は一次資料と現地調査からその実態を解き明かす。 |
| | 現代中国分析シリーズ2 | |
| 17 | 現代中国の政治的安定 佐々木智弘編 2009年 178p. 2415円 | 「中国の政治は安定しているか」。中国が抱える諸問題の現状、共産党の対応を分析し、常に投げかけられるこの問いへの答えを導きだそうと試みたのが本書である。 |