

## GCC 諸国の後継問題 -Part 1- Succession issues in the GCC countries Part-1

### GCC 諸国の君主制

君主制を維持するGCC諸国の後継問題は、支配一族の世代交代が体制の安定／不安定化に影響するのか、GCCを取り巻く政治的状況の変化に対応できるのか、各国内の諸政策の継続性が維持されるのか、といった観点から注目される問題である。GCC諸国の君主制は、「王朝型君主制」とよばれ、支配一族が権力を分有し、「主権の諸省 (sovereignty ministries)」すなわち首相、国防大臣、内務大臣、外務大臣の閣僚ポストを独占していること、一族内のコンセンサスを重視すること、テクノクラートやビジネス・エリートを取り込み、重要な政策決定は彼らとテクノクラート高官との合意に基づくことが特徴としてあげられる<sup>1</sup>。

GCC 諸国の君主制の特色は、支配の正当性が幅広い社会的合意を源泉としている点にある。国ごとにシューラー、マジュリス、ディーワーニーヤと異なる呼称で表される公式・非公式の会合での合意形成をよとする政治的伝統が尊ばれ、それらの会合や君主の巡幸を通じて、国民や実務家、宗教界の意向を汲みあげるメカニズムを見ることができる。GCC 諸国は、一見すると君主の一存によって物事が決定され、遂行されているようにも見えるが、君主は社会の意向を無視することはできず、その権力は、社会的合意によって制約されている。

GCC 諸国は経済発展による国民生活の変化とそれに伴う新たな需要や、グローバル化の進展による国際的なビジネス環境の変化への対応を迫られている。若年層の国民人口の増加やエネルギー資源の国内消費の急速な増加は、これまで恩恵的に国民に提供されていた無償の公共サービスのための分配資源が縮小していることを意味しており、行政機構改革や民営化による公共サービスの効率化、財政構造の健全化、民間部門の育成による雇用創出は喫緊の課題である。しかしながら、改革の進展は、国家機構および公共部門での支配一族の役割と活躍の場を縮小させることになる。また、アラブ政治変動の影響は政治腐敗と汚職の一扫に対する圧力となり、政策や開発プロジェクトに対する説明責任、透明性の確保が重視されつつある。それに伴い、

政策決定・実施にあたってチェックを行う議会・諮問評議会の役割が拡大する方向にある。他方で、支配一族は、その特権的地位が制限されるとともに、彼らも分配資源の縮小からは逃れられず、生活維持のために自活を促される方向にある。このような変化の中で、支配一族内での権力の再分配と維持コスト削減をめぐる、末端の支配一族の不満や反発が一族内のコンセンサスを揺るがし、体制維持の不安定要因となりうる。

GCC 諸国において、君主が社会的合意に拘束されるということは、君主の交代で急に国政の方針が変更される事態は生じにくいことを意味する。加えて、2012 年以降、政治統合を視野に入れた GCC 共通政策の枠組みが強化されつつある。しかしながら、依然として政策立案や執行の属人性も

<sup>1</sup> ただし、オマーンは、国王が首相、財務大臣、国防大臣、外務大臣、中央銀行総裁を兼任し、皇太子も不在であることから、例外事例と位置付けられる。

残っており、担当人事の交代で、思わぬプロジェクトの中止や見直しが生じる可能性はリスクとして考慮しておきたい。

### 後継問題の現状整理

ここで後継問題の現状を整理しておきたい。GCC 各国では憲法・国家基本法において王位継承制度について明文化され、1990 年代以降、具体的な手順が制度化される中で、王位継承権の範囲が狭められる傾向にある。継承パターンとして典型的な長子相続型の例としてはバーレーン、カタール、ドバイがあり、権力の委譲がおおむね順調に進んでいる。

バーレーンはイーサー首長 (d.1999) の没後、その息子であるハマド現国王 (b.1950) が即位・国号変更し、ハマド国王は息子のサルマーン (b.1969) を皇太子に任命した。他方でイーサー首長の弟であるハリーフア現首相 (b.1935) が 40 年以上首相職にあり、ハマド国王との間で叔父甥間の権力の競合を生じさせている。サルマーン皇太子は 2011 年 2 月の真珠広場デモの際、ハマド国王によって野党側との対話役を任せられたが、閣僚ポストに就いておらず十分に力を発揮することができなかった。その後 2013 年 11 月に第一副首相として入閣し、権力基盤を強化しつつある。2014 年 5 月には息子のハマド王子が誕生しており、長子相続が継続する見込みである。

カタールは、先代のハマド首長 (b.1952; r.1995-2013) まで 2 代続けて宮廷クーデターによる権力奪取であったが、2013 年 6 月、ハマド前首長は存命中でありながら次男のタミーム皇太子 (b.1980) (現首長) に首長位を移譲した。もともと皇太子は長男のジャーシム (b.1978) であったが、2003 年にタミームへ変更された。変更はジャーシムの健康上の理由とされているが、彼のムスリム同胞団への傾倒を指摘する識者もいる。ハマド前首長の委譲についても健康上の理由とされているが、エジプトやシリア情勢を巡る独自の地域外交が行き詰まりを見せ、サウジアラビアとの対立が深まる中、外交政策の仕切り直しを図るためだったと見られた。実際には 2014 年 3 月にサウジアラビアとバーレーン、UAE が駐カタール大使を召還する騒動となったことで、先代からの外交方針の継続が確認された。同 3 月にクウェートで開催された GCC サミット以降、カタールと 3 カ国の間での手打ちが図られ、「リヤド合意」に至ったが召還した大使の復帰の目途は立っていない模様である。しかしながら、7 月のイスラエルによるガザ攻撃の開始は、カタールのハマースへの影響力を期待するサウジアラビア等との首脳会談を通じて、関係改善が図られつつある。

兄弟間継承型の例では、サウジアラビア、UAE (アブダビ) がある。次代への継承については後継者が指名されているものの、その後の継承については確定していない。サウジアラビアではかねてより初代アブドゥルアジーズ国王の息子たちである第 2 世代の高齢化が進み、孫たち第 3 世代への世代交代が問題となっている。アブドゥッラー国王 (b.1924) が 90 歳を超えており、スルターン、ナイーフの両皇太子が相次いで亡くなった後、サルマーン (b.1936) が皇太子となり、兄弟間継承が続いている。アブドゥッラー国王は 3 月 27 日付で国王勅令を發布し、サルマーン皇太子の後継として、ムクリン第 2 副首相 (b.1943) を副皇太子に指名した。副皇太子の設置は初めてであり、当面は第 3 世代への王位継承は先送りされたかたちとなった。ムクリン副皇太子は第 2 世代の最後であるため、今後の第 3 世代の動向が注目される。年齢順のルールに従えば、第 3 世代であっても彼よりも年齢が上の王子たちには王位継承の可能性は無くなった。サウジアラビアの政府人事は大きく動いているが、大まかな

傾向として、スダイル家の7兄弟の家系が要職から外れ、代りにアブドゥッラー国王の息子たちが登用される傾向にある(この点については、次回で詳しく取り上げる予定)。

UAE は、アブダビでは長子相続から兄弟間継承へ移行しつつある。初代ザイド首長兼連邦大統領(d.2004)の没後、息子であるハリーフア現首長兼連邦大統領(b.1948)が継承している。しかしながら、ハリーフア首長については 2013 年以降、表だって動静が報じられることがなく異母兄弟であるムハンマド皇太子 (b.1961) が実質的な国政を担っている。ムハンマド皇太子の下で UAE が急速にサウジアラビアに接近し、GCC 統合強化へ歩調を合わせており、実質的な君主の交代による政策変更をうかがわせる。ドバイではラーシド首長兼連邦首相(d.1990)の没後、息子のマクトゥーム前首長兼連邦首相(d.2006)が継承したが、現在のムハンマド首長兼連邦首相(b.1949)はその弟である。ハムダーン皇太子兼副首長(b.1982)はムハンマド首長の息子であり、2020年ドバイ万博招致活動におけるブルジュ・ハリーフア最上部でのアピールなど、体を張ったメディア露出が目されている。

クウェートとオマーンは継承パターンが不明瞭であり、今後王位継承をめぐる政治的な不安定化が懸念される。クウェートでは、ジャービル系とサーリム系という 2 大家系の間で交互に首長位を継承する不文律が存在していたが、ジャービル系のジャービル首長(1926-2006)の没後、即位したサーリム系のサアド首長(1930-2008)が病気による執務困難のため国民議会の発議で廃位され、ジャービル首長の異母弟である現サバーフ首長(b.1929)が即位した。サバーフ首長は異母弟のナワーフを皇太子に任命し、甥のナーセル・ムハンマドを首相に任命し、王位継承の可能性をジャービル系、その中でも彼の兄弟とその息子たち(アフマド系)に限定した。サーリム系の長老たちは反発したが、サーリム系の有力な後継候補が立てられず、後継争いはサバーフ首長の甥同士であるナーセル・ムハンマド前首相とアフマド・ファハド元副首相(現アジア・オリンピック委員会会長)との間で展開されている。クウェート憲法が皇太子の任命に国民議会の承認(忠誠の誓い)が必要であると規定しているため、両陣営の争いは議会にも影響している。2006 年以來の議会の混乱(8 年間に 6 回の議会解散・選挙の実施)は、議員が水面下での両陣営の争いに巻き込まれ、代理戦争を展開していたためともみられている。2011 年 11 月にナーセル首相が辞任し、後任に傍系のジャービル・ムバーラクが首相に就くことで両者の争いは痛み分けとされていたが、2014 年に入っても水面下での両者の争いは継続しており、アフマド・ファハドによる政府転覆疑惑騒動がメディアで報じられるなど、ナワーフ皇太子の後継をめぐる争いは当面続く見込みである。この点についても次回で詳しく取り上げたい。

オマーンは、カーブース現国王(b.1940)に兄弟・嫡子が不在であり、皇太子も空位である。カーブース国王は 2011 年 3 月の内閣改造で世代交代を図り、従兄弟(叔父ターリクの息子たち)を側近に登用している。権力が国王に一極集中しているため、国王亡き後の政治的な空白への不安が大きい。王位継承については統治基本法によって規定されており、王室評議会の合意に基づき選出されることとなっているが、王室評議会で合意が得られない場合は国王の遺書に従うこととなっている。カーブース国王は 7 月から休暇と健康診断のためドイツに滞在しているが、動静が報じられていないため健康不安が高まっており、今後の動向が注目される。

(石黒大岳)