

サハラ以南 アフリカの 憲法を めぐる政治

Constitutional Politics
in Sub-Saharan Africa

アジア経済研究所
佐藤章編
Akira Sato



アジア経済研究所

佐藤 章 編

Akira Sato

サハラ以南
アフリカの
憲法を
めぐる政治

Constitutional Politics
in Sub-Saharan Africa

書名：サハラ以南アフリカの憲法をめぐる政治

編者：佐藤 章（さとう あきら）

本書は「クリエイティブ・コモンズ・ライセンス表示4.0国際」の下で提供されています。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ja>



本書は、第三者の出典が表示されている箇所を除き、出典を明示することを条件に、どなたでも転載・複製・公衆送信など自由に利用できます。商用利用も可能です。出典の記載例は以下をご参照ください。
※編集・加工等して利用する場合は、編集・加工等を行ったことをかならず明示してください。

〈改変せず利用するときの記載例〉

出典：「サハラ以南アフリカの憲法をめぐる政治」(アジア経済研究所, 2024) (該当ページの URL 表記, または該当ページ URL へのリンク)。

〈編集・加工等して利用するときの記載例〉

「サハラ以南アフリカの憲法をめぐる政治」(アジア経済研究所, 2024) (該当ページの URL 表記, または該当ページ URL へのリンク) をもとに作成。

・第三者の権利を侵害しないようご注意ください

第三者が著作権を有しているコンテンツや、第三者が著作権以外の権利（例：写真における肖像権、パブリシティ権等）を有しているコンテンツについては、特に権利処理済であることが明示されているものを除き、利用者の責任で、当該第三者から利用の許諾を得てください。

・免責について

アジア経済研究所は、利用者が本書を用いて行う一切の行為（本書を編集・加工等した情報を利用することを含む）について何ら責任を負うものではありません。また、本書は、予告なく変更・移転・削除等が行われることがあります。

・作品利用時の連絡について

可能であれば、本書を利用された旨を下記までご連絡ください。

アジア経済研究所 学術情報センター 成果出版課

Tel : 043-299-9538 / E-mail : aib@ide.go.jp

目次

はしがき i
略語一覧 ix

序 章 サハラ以南アフリカの憲法をめぐる政治の研究に向けて

佐藤 章 1

はじめに 1
第1節 研究の背景 2
1-1. 「立憲主義なき憲法」概念の登場まで 2
1-2. 1990年代以降の研究関心の高まり 4
1-3. 現時点での研究の限界と課題 6
第2節 本研究の視角 7
2-1. 地域研究というアプローチ 7
2-2. アフリカ政治研究の継承と発展 8
2-3. 比較研究と理論との接点 10
第3節 事例研究の紹介 13
第4節 本研究の成果——むすびにかえて—— 17

第1章 憲法を替える

——「国づくり」の物語としての ナイジェリアの憲法代替の多面的考察——

落合 雄彦 23

はじめに——憲法を変える—— 23
第1節 ナイジェリアの憲法は、どのように替えられてきたか 26
1-1. 南北ナイジェリア合邦——1914年—— 26
1-2. 「植民地支配者の憲法」——1922～63年—— 30
1-3. 「軍人の憲法」——1966～99年—— 34
第2節 1999年憲法は、なぜ替えられるべきなのか 38
2-1. 手続的な側面 38
2-2. 実質的な側面 42
第3節 1999年憲法を替えようとする営みは、
いかに展開され頓挫してきたか 45

- 3-1. リストラクチャリングとは 45
- 3-2. 混迷する2つのリストラクチャリング 46
- おわりに——憲法を替える—— 51

第2章 新憲法非制定をめぐる政治

——ザンビアにおける選挙と政党体制——

遠藤 貢 57

- はじめに 57
- 第1節 MMD政権期の憲法修正と政党体制の変容 60
 - 1-1. 1991年憲法制定と1996年憲法修正 60
 - 1-2. 「三選論争」 61
 - 1-3. 「三選論争」後の政党体制の変容と安定化戦略 63
 - 1-4. ムンゴンバ委員会と全国憲法会議 65
- 第2節 PF政権期以降の新憲法制定・憲法修正の動態と政党体制の変容・政権交代 67
 - 2-1. 2011年選挙と2015年大統領補欠選挙 67
 - 2-2. 2016年選挙とルング政権下の法的専制化 69
 - 2-3. PF政権のもとでの新憲法制定・憲法修正の動き 70
 - 2-4. Bill 10と専制化への懸念 73
 - 2-5. UPND政権の誕生——2021年選挙と現在—— 74
- 第3節 考 察——制度化されない政党体制と新憲法制定の道具化—— 75
 - 3-1. 乱立し、個人化する政党 75
 - 3-2. 党籍変更とその影響 76
 - 3-3. 道具化される新憲法制定 77
- むすびにかえて 78

第3章 憲法改正プロセスにみる専制化と民主化

——ケニアにおける憲法と政治1963～2023——

津田 みわ 83

- はじめに 83
- 第1節 憲法改正と権威主義体制化——1960～80年代—— 86

1-1. 少数者代表による独立憲法の制定——1961～63年——	86
1-2. 事実上の一党制化と憲法改正による専制化——1963～78年——	88
1-3. モイ第2代大統領統治下における専制化——1978～91年——	92
第2節 各種委員会を通じた憲法改正の試み——1990～2000年代半ば——	94
2-1. 多党化と市民側による新憲法草案策定の試み	94
2-2. 新憲法草案への大統領側の介入	97
2-3. 政府主導の新憲法草案に対する国民投票での否決	99
2-4. 国民の直接参加による憲法改正という発想	102
第3節 新憲法の制定と民主化進展の兆し——2000年代半ば～2020年代——	104
3-1. 国内紛争の調停と新憲法の制定	104
3-2. 与野党対立とエリート間の協定	108
3-3. 大統領主導による憲法改正の試みとその頓挫	111
おわりに	116

第4章 タンザニアにおける新憲法制定の試みと野党政治 ——本土とザンジバルの連合を争点として——

粒良 麻知子 121

はじめに	121
第1節 タンザニアの憲法史とキクウェテ政権期の新憲法制定の試み	124
1-1. 「2つの政府」による統治の確立	124
1-2. ムウィニ、ムカパ政権期の新憲法制定の提案	127
1-3. キクウェテ政権期の新憲法制定の試み	128
第2節 連合の歴史的背景と課題	132
2-1. ザンジバル政治史と合邦	132
2-2. 合邦の背景と課題	134
2-3. 合邦後ザンジバルにおける 「3つの政府」への移行要求と与野党拮抗	137
第3節 野党連合の結成と連合の構造	140
3-1. 新憲法制定における野党の影響力	141
3-2. 連合の構造に関する野党の立場と国民の意見	142
おわりに	146

第5章 サハラ以南アフリカにおける憲法、権威主義、権力闘争 ——コートジボワールの事例から——

佐藤 章 153

はじめに 153

第1節 コートジボワール政治の概略 155

1-1. コートジボワールの憲法, 政治制度, 主要政党 155

1-2. コートジボワールの政治史概略 157

第2節 「ゲームのルール」としての大統領空席時の手続き 160

2-1. 第1憲法での規定——ウフェによるシグナリング—— 160

2-2. 第2憲法と第3憲法 162

第3節 「ゲームのルール」としての大統領の被選挙資格 164

3-1. 「イボワリテ」と大統領被選挙資格 164

3-2. 第1憲法における大統領被選挙資格 164

第4節 「イボワリテ」の法制化——前史としての1994年選挙法—— 167

4-1. 1994年の選挙法改正 167

4-2. 植民地期の「国籍」という問題 169

4-3. ワタラの排除と国籍条項の憲法への導入 171

第5節 第2憲法の起草過程と「イボワリテ」 173

5-1. 第1憲法の停止と第2憲法の制定 173

5-2. 第2憲法における大統領被選挙資格 174

第6節 コートジボワール歴代憲法における「二面性」 173

6-1. コートジボワール憲法における大統領空席時の手続きと政治の関係 177

6-2. コートジボワール憲法における大統領の被選挙資格と政治の関係 179

結 論 181

第6章 憲法政治の力学

——モザンビークにおける政党政治と派閥対立——

網中 昭世 185

はじめに 185

第1節 対外的表明としての憲法 188

1-1. 独立後の一党優位体制の確立——1975年憲法—— 188

1-2. 複数政党制に向けた再編——1990年憲法——	190
1-3. 小 括	194
第2節 与野党の攻防の舞台としての憲法	194
2-1. 農村レベルにおける政治権力の創出——2004年憲法——	194
2-2. 州レベルにおける政治権力の創出——2018年憲法——	198
2-3. 小 括	201
第3節 派閥対立を映し出す三選禁止条項	202
おわりに	206

第7章 南アフリカの選挙制度と憲法政治 ——党籍変更規制と選挙法改正——

牧野 久美子 209

はじめに	209
第1節 最初の民主選挙における選挙方式の選択	212
1-1. 民主化交渉の概要	212
1-2. 小選挙区制から比例代表制への転換	213
第2節 民主化後の選挙と政党再編	217
第3節 党籍変更に関する憲法規定の改正	219
3-1. 党籍変更の解禁とその帰結	219
3-2. 党籍変更の再禁止	223
第4節 選挙方式をめぐる(非)改革の政治	225
4-1. 選挙タスクチーム(ETT)の提言	226
4-2. 2023年の選挙法改正	227
おわりに	229

第8章 エチオピアの民族連邦制 ——憲法と実態の乖離の検討——

児玉 由佳 235

はじめに	235
第1節 エチオピアの国家統治の変遷と憲法	239
1-1. 帝政期(1855~1974年)	239

1-2. デルグ政権期(1974～91年)	241
1-3. 暫定政府(1991～95年)	243
1-4. EPRDF政権期(1995～2019年)	247
第2節 1995年憲法における連邦制	250
2-1. 連邦制の定義	250
2-2. アフリカの連邦制	251
2-3. 1995年憲法における連邦制	252
2-4. EPRDFと連邦制との関係	254
第3節 繁栄党政権期(2019年～現在)のはじまり	256
3-1. 繁栄党結成とTPLFの離脱	257
3-2. 民族紛争の激化	259
3-3. 憲法修正の議論	259
おわりに	260

執筆者一覧

略語一覧

第1章

APC	All Progressives Congress	全進歩会議
Confab	National Conference	国民会議
NADECO	National Democratic Coalition	全国民主連合
NCBWA	National Congress of British West Africa	英領西アフリカ民族会議
NPRC	National Political Reform Conference	国民政治改革会議
PDP	Peoples Democratic Party	人民民主党
PNC	People's National Conference	人民の国民会議
PRONACO	Pro-National Conference Organization	親国民会議組織

第2章

CRC	Constitutional Review Commission	憲法再検討委員会
DPP	Director of Public Prosecutions	検事総長
FDD	Forum for Democracy and Development	民主主義と開発のためのフォーラム
HP	Heritage Party	遺産党
MMD	Movement for Multi-Party Democracy	複数政党制運動
NC	National Convention	全国会議
NCC	National Constitutional Conference	全国憲法会議
PF	Patriotic Front	愛国戦線
POA	Public Order Act	公共秩序法
TC	Technical Committee	専門委員会
UNIP	United National Independence Party	統一民族独立党
UPND	United Party for National Development	国家開発統一党

第3章

BBI	Building Bridges Initiative	架橋イニシアティブ
CKRC	Constitution of Kenya Review Committee	ケニア憲法再検討委員会

COE	Committee of Experts 専門家委員会
FORD	Forum for Restoration of Democracy 民主主義復興フォーラム
IPPG	Inter-Parties Parliamentary Group 超党派国会議員団
KADU	Kenya African Democratic Union ケニア・アフリカ人民民主同盟
KANU	Kenya African National Union ケニア・アフリカ人全国同盟
KHRC	Kenya Human Rights Commission ケニア人権委員会
KPU	Kenya People's Union ケニア人民同盟
LDP	Liberal Democratic Party 自由民主党
LSK	Law Society of Kenya ケニア法曹協会
NAK	National Alliance Party of Kenya ケニア全国政党同盟
NARC	National Rainbow Coalition 国民虹の連合
NDP	National Development Party 全国開発党
ODM	Orange Democratic Movement オレンジ民主運動
PEV	Post Election Violence 選挙後暴力
PNU	Party of National Unity 全国統一党

第4章

ACT-Wazalendo

	Alliance for Change and Transparency 変化と透明性のための同盟
ASP	Afro-Shirazi Party アフロ・シラズィ党
ASU	Afro-Shirazi Union アフロ・シラズィ連合
CCM	Chama cha Mapinduzi 革命党
CHADEMA	Chama cha Demokrasia na Maendeleo 民主開発党
CUF	Civic United Front 市民統一戦線
NCCR-Mageuzi	National Convention for Construction and Reform 建設改革国民会議
NLD	New League for Democracy 民主主義新連合
NPSS	National Party of the Subjects of the Sultan of Zanzibar ザンジバル・スル ターン臣民国民党
TANU	Tanganyika African National Union タンガニーカ・アフリカ民族同盟
UKAWA	Umoja wa Katiba ya Wananchi 市民憲法同盟

ZNP Zanzibar National Party ザンジバル国民党
ZPPP Zanzibar and Pemba People's Party ザンジバル・ペンバ人民党

第5章

BCEAO Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest 西アフリカ諸国中央銀行
EDS Ensemble pour la démocratie et la souveraineté とともに民主主義と主権のために
FPI Front populaire ivoirien イボワール人民戦線
FPI-GOR Front populaire ivoirien- Gbagbo ou rien イボワール人民戦線・バボしかいない
ICC International Criminal Court 国際刑事裁判所
PDCI Parti démocratique de la Côte d'Ivoire コートジボワール民主党
PPA-CI Parti des peuples africains - côte d'Ivoire アフリカ人民党・コートジボワール支部
RDR Rassemblement des républicains 共和連合
RHDP Rassemblement des houphouëtistes pour la démocratie et la paix 民主主義と平和のためのウフェ主義者集合

第6章

ACLIN Associação dos Combatentes de Luta de Libertação Nacional 独立解放闘争退役軍人協会
FRELIMO Frente de Libertação de Moçambique モザンビーク解放戦線
MDM Movimento Democrático de Moçambique モザンビーク民主運動
OMM Organização da Mulher Moçambicana FRELIMO女性部
RENAMO Resistência Nacional de Moçambique モザンビーク民族抵抗運動
UE União Eleitoral 選挙連合

第7章

ANC African National Congress アフリカ民族会議
BOSA Build One South Africa ひとつの南アフリカ建設

CODESA	Convention for a Democratic South Africa	民主南アフリカ会議
COPE	Congress of the People	人民会議
DA	Democratic Alliance	民主同盟
DP	Democratic Party	民主党
EFF	Economic Freedom Fighters	経済的自由戦士
ETT	Electoral Task Team	選挙タスクチーム
FA	Federal Alliance	連邦同盟
FF	Freedom Front	自由戦線
IFP	Inkatha Freedom Party	インカタ自由党
MK	uMkhonto weSizwe	民族の槍
MPNF	Multi Party Negotiating Forum	多党交渉フォーラム
NCOP	National Council of Provinces	全国州評議会
NNP	New National Party	新国民党
NP	National Party	国民党
OSA	One South Africa Movement	ひとつの南アフリカ運動
PAC	Pan Africanist Congress	パンアフリカニスト会議
UDM	United Democratic Movement	統一民主運動

第8章

EPLF	Eritrean People's Liberation Front	エリトリア人民解放戦線
EPRDF	Ethiopian Peoples' Revolutionary Democratic Front	エチオピア人民革命戦線
OLF	Oromo Liberation Front	オロモ解放戦線
PDRE	People's Democratic Republic of Ethiopia	エチオピア人民民主共和国
TGE	Transitional Government of Ethiopia	エチオピア暫定政府
TPLF	Tigray People's Liberation Front	ティグライ人民解放戦線

執筆者一覧

^{さとう}^{あきら}
佐藤 章 (序章, 第5章)

アジア経済研究所 地域研究センター・主任研究員

^{おちあいたけひこ}
落合雄彦 (第1章)

龍谷大学法学部・教授

^{えんどう}^{みつぎ}
遠藤 貢 (第2章)

東京大学大学院総合文化研究科・教授

^{つだ}
津田みわ (第3章)

アジア経済研究所 地域研究センター アフリカ研究グループ・主任研究員

^{つぶらま}^{ちこ}
粒良麻知子 (第4章)

アジア経済研究所 地域研究センター アフリカ研究グループ

^{あみなかあきよ}
網中昭世 (第6章)

アジア経済研究所 地域研究センター アフリカ研究グループ・主任研究員

^{まきのくみこ}
牧野久美子 (第7章)

アジア経済研究所 地域研究センター・主任研究員

^{こだまゆか}
児玉由佳 (第8章)

アジア経済研究所 新領域研究センター ジェンダー・社会開発研究グループ・主任研究員

—執筆順, 所属は刊行時—

〈表紙写真〉

ケニア国会に登壇するケニヤッタ大統領（独立から2日後の1964年12月14日）

（写真：Bettmann/ 寄稿者）

サハラ以南アフリカの憲法をめぐる政治

電子版 2024年12月2日発行
オンデマンド版 2024年12月13日発行

編者 佐藤 章
発行所 独立行政法人日本貿易振興機構 アジア経済研究所
〒261-8545 千葉県千葉市美浜区若葉3丁目2番2
(電話) 043-299-9735



9 784258 046676



Constitutional Politics in Sub-Saharan Africa

IDE-JETRO