

# アジア通貨危機と援助政策

——インドネシアの課題と展望——

黒岩郁雄 編

アジア経済研究所

# アジア通貨危機と援助政策

——インドネシアの課題と展望——

## 目 次

まえがき

### 第1章 インドネシア危機とIMF改革 ————— 荒巻健二…3

はじめに…3

#### 第1節 インドネシア危機とIMF処方箋…5

1. アジア通貨危機とインドネシア…5
2. 危機の原因とその背景…10
3. IMFプログラムの問題点…15

#### 第2節 通貨危機を契機としたIMF改革論議の進展と 検討作業の現状…28

1. 危機の進行とわが国のIMF批判…28
2. 危機のアジア以外への波及と米国の主張の変化…32
3. 国際的論議の進展とIMF改革の着地…35
4. 危機の予防と危機管理の強化に向けたIMFによる広範な検討作業の現状…43

おわりに…49

### 第2章 経済政策決定メカニズムと経済政策の課題 —小松正昭…61

はじめに…61

#### 第1節 経済自由化政策の役割…62

1. 繰り返される経済危機と経済自由化政策…62
2. 経済自由化政策の位置づけ…64

x

第2節 経済政策決定のメカニズム…66

1. スハルト政権下の経済政策決定メカニズム…66
2. ハビビ政権下の経済政策決定メカニズム…68
3. ワヒド政権下の経済政策決定メカニズム…70
4. メガワティ政権下の経済政策決定メカニズム…71

第3節 金融危機前の経済政策の問題点…74

1. 為替政策と金融政策の関係…74
2. 財政政策と対外借入政策…77
3. CGIの役割…79

第4節 1997年の金融危機と経済政策の問題点…81

1. 経済システム、メカニズムの崩壊…81
2. 金融危機下の経済政策の問題点…82
3. 金融危機後の経済政策の問題点…84

おわりに…87

第3章 産業開発政策と外国援助 ————— 小黒啓一…93

はじめに…93

第1節 市場と産業政策…95

1. 経済政策の国内環境…96
2. 国際的環境の影響…97
3. 産業政策の現実…98

第2節 制度・取引慣行と企業行動…100

1. 歴史的背景…100
2. 制度の現実…101
3. 取引慣行…103
4. 企業行動…105

第3節 産業政策の教訓…108

1. 産業政策の可能性…108

- 2. 市場軽視のペナルティ…109
- 3. 市場重視の産業政策…112
- おわりに…112

- 第4章 レント追求，汚職，ガバナンス——インドネシアにおける  
開発と援助政策——黒岩郁雄…117
- はじめに…117
- 第1節 1980年代以降の開発政策と危機の経緯…118
- 1. 1980年代以降の開発政策…118
  - 2. 構造問題と危機発生の経緯…120
- 第2節 汚職と投資，経済成長——インドネシア経済の特殊性…122
- 1. 汚職と経済パフォーマンス…122
  - 2. インドネシア経済の特殊性…124
- 第3節 レントの類型化と大統領，クローニーのレント追求…125
- 1. レントの類型化…126
  - 2. 大統領一族，クローニーのレント追求…128
- 第4節 レント追求費用と政府財の価格，所有権の保護…134
- 1. インドネシアのレント追求費用…134
  - 2. スハルト政権下の政治システムと政府財の価格，所有権の  
保障…137
  - 3. スハルト政権崩壊後の政治システムの変容…140
- 第5節 危機以降のガバナンス改革…142
- 1. 外部からの監視，懲罰機能の強化…143
  - 2. 内部規律の強化，報奨システムの導入…146
  - 3. インフォーマルなルールの変化…147
- 第6節 ガバナンス改革に対するドナーの支援…149
- 1. ガバナンス改革に対する支援の背景…149
  - 2. ガバナンス改革に対するドナーの支援の方向性

——世銀のSSN調整借款…151

おわりに…153

補 論 インドネシアにおける政府の機能と能力

——世界銀行「二部戦略」の視点から…160

1. 新古典派経済学の政府観…160

2. 世界銀行の「二部戦略」…161

3. インドネシアにおける政府の機能と能力…164

## 第5章 アジア通貨危機とインドネシアのソーシャルセーフティ ネット・プログラム —————武田長久…171

はじめに…171

第1節 アジア通貨危機の影響とインドネシアの

SSNプログラム…172

1. アジア通貨危機の社会的な影響…172

2. インドネシアにおけるSSNプログラムの概要…174

第2節 ソーシャルセーフティネットの定義とそのアプローチから

見たインドネシアのSSNプログラム…178

1. ソーシャルセーフティネットの定義…178

2. SSNプログラムのアプローチ…179

3. インドネシアのSSNプログラムのアプローチ…181

第3節 SSNプログラム実施の実態とその問題点…182

1. SSNプログラム実施における制度上の問題点…182

2. ターゲティングの問題点…183

3. コミュニティによるターゲティングの制度的分析…188

第4節 SSNプログラムの実施で学んだもの

——SSN援助の影響と今後のプログラムへの示唆…191

1. SSNプログラムに対する援助の役割…193

2. コミュニティ組織の活用とグッドガバナンスの

学習プロセス…195

3. SSNプログラムから得られた経験と中・長期的な貧困削減  
プログラムへの示唆…197

おわりに…200

## 第6章 経済危機下の貿易金融支援—————石田正美…209

はじめに…209

第1節 信用状 (L/C) 取引の流れ…213

第2節 インドネシア銀行のスキーム…216

第3節 旧日本輸出入銀行のスキーム…219

1. スキームの内容…219

2. 遅れた運用開始時期…220

3. 旧輸銀スキームの問題点…221

4. インドネシア輸出銀行の設立…222

5. 遅れたインドネシア輸出銀行の本格的な始動…222

6. 第2次協定改定の特徴…224

7. インドネシア輸出銀行のスキーム申請のプロセスと  
制裁措置…226

8. これまでの成果…227

第4節 貿易残高維持管理制度 (TMF) …229

1. TMF 1 の制度的枠組み…229

2. 国内商業銀行が貸倒れになった場合…231

3. TMF 1 運用上の問題点…232

4. 第2次貿易残高維持管理制度 (TMF 2) の制度的変更…232

5. TMF 1 およびTMF 2 の成果…234

おわりに…237

1. 各スキームの成果の比較…237

2. 時期的な変動要因と銀行の貸渋り (Credit Crunch) …238

3. 為替変動リスクの問題…241
4. 情報の経済学の観点からみたスキームの比較…242
5. 今後の展望…244

## 第7章 開発途上国における民活インフラ事業の

再検討 —————手島茂樹…251

はじめに…251

第1節 「プロジェクト・ファイナンス」の意義と発生・発展の  
歴史…252

1. 「プロジェクト・ファイナンス」の定義・その意義・メリ  
ットとデメリット…252
2. 「プロジェクト・ファイナンス」の発生・発展の歴史…266

第2節 開発途上国の民活・民営化による「プロジェクト・ファイ  
ナンス」の利用とその拡大およびアジア危機の影響…268

1. 開発途上国の民活・民営化による「プロジェクト・ファイ  
ナンス」の利用とその拡大…268
2. 「プロジェクト・ファイナンス」案件に対するアジア危機  
の影響——インドネシアのケース…272

第3節 開発における民活インフラ事業の位置づけ——政府と民間の  
責任・リスク分担・対内直接投資の促進効果ほか…275

おわりに…277

## 第8章 インドネシア経済再建のビジョンと

日本の援助 —————尾村敬二…281

はじめに…281

第1節 プロペナスの概要…283

1. プロペナスの課題…283
2. 緩慢な経済回復…283



- 3. 地方およびコミュニティにおける  
開発能力向上の遅れ…284
- 第2節 国家開発のプライオリティ…284
  - 1. 国策の大綱における開発のプライオリティ…284
- 第3節 経済開発プログラム…288
  - 1. 国民重視の経済システム…288
  - 2. 貧困撲滅のための具体的な目標…289
  - 3. 中小企業および協同組合の振興…290
  - 4. 経済および金融システムの再建…291
  - 5. 競争力の強化…292
  - 6. インフラの整備…293
  - 7. 天然資源の持続的利用…294
- 第4節 マクロ経済開発のフレームワーク…294
  - 1. マクロ経済政策の指針と基本政策…294
  - 2. 経済指標の改善…295
  - 3. 経済構造改革…296
  - 4. 国際収支…296
  - 5. 財 政…297
  - 6. 通貨・金融政策…298
- 第5節 プロペナス実行の課題…298
  - 1. プロペナスのディレンマ…298
  - 2. 順調な政策実施準備…300
  - 3. 2002年次計画書…300
  - 4. 2002年度予算案…301
  - 5. IMF趣意書の問題点…302
- 第6節 インドネシア経済再建のための援助方向…304
  - 1. 金融改革と債務問題…304
  - 2. 債務問題の対応策…305

第7節 日本の対インドネシア援助方向…306

1. 日本の援助方向…306
2. グラスルーツ経済重視の援助…307
3. 必要なグッドガバナンスの達成…308